

Протокол заседания № 7

экспертной группы по мониторингу внедрения в городском округе «Город Калининград» успешных муниципальных практик, направленных на создание благоприятного инвестиционного климата, развитие и поддержку малого и среднего предпринимательства на муниципальном уровне

04 апреля 2019 года

Город Калининград,
пл. Победы, 1 каб. 357

На заседании присутствуют:

члены экспертной группы по мониторингу внедрения в городском округе «Город Калининград» успешных муниципальных практик, направленных на создание благоприятного инвестиционного климата, развитие и поддержку малого и среднего предпринимательства на муниципальном уровне:

- Мулиуолис Альвидас Антанас – председатель Общественной организации Региональная национально-культурная Автономия литовцев Калининградской области», руководитель экспертной группы;

- Мириманян Акоп Гегамович – генеральный директор ООО «Глория».

- Журавлев Олег Сергеевич – член правления регионального Союза переработчиков отходов Калининградской области.

Собрание правомочно, кворум имеется (присутствует 3 из 6 членов экспертной группы – 50 %).

Секретарь экспертной группы:

- Завадский Леонид Викторович - главный специалист отдела социально-экономического развития и внешнеэкономических связей управления экономического развития комитета экономики и финансов.

Приглашенные:

- Клоков Роман Владимирович – заместитель начальника управления экономического развития, начальник отдела инвестиций и развития муниципального сектора экономики управления экономического развития комитета экономики, финансов и контроля администрации городского округа «Город Калининград»;

- Никифорова Виктория Николаевна – заместитель начальника административного управления, начальник отдела организации предоставления муниципальных услуг и информатизации администрации городского округа «Город Калининград»;

- Тюнякина Елена Борисовна – начальник отдела правоустанавливающих документов объектов строительства управления земельных отношений комитета муниципального имущества и земельных ресурсов администрации городского округа «Город Калининград».

Повестка заседания:

1. Проведение общественной экспертизы успешной практики № 5 Атласа муниципальных практик «Утверждение стандартов качества предоставления муниципальных услуг».

По вопросу повестки выступили:

Никифоренко В.Н, Журавлев О.С., Мириманян А.Г., Мулиуолис А.А.

2. Проведение общественной экспертизы успешной практики № 14 Атласа муниципальных практик «Создание структурного подразделения для управления деятельностью по улучшению инвестиционного климата».

По вопросу повестки выступили:

Клоков Р.В., Мириманян А.Г., Мулиуолис А.А.

3. Проведение общественной экспертизы успешной практики № 15 Атласа муниципальных практик «Формирование системы управления земельно-имущественным комплексом, соответствующей инвестиционным приоритетам муниципального образования».

По вопросу повестки выступали:

Тюнякина Е.Б., Журавлев О.С., Мулиуолис А.А.

Итоги голосования и решения, принятые по вопросам повестки дня

1. Проведение общественной экспертизы успешной практики № 5 Атласа муниципальных практик «Утверждение стандартов качества предоставления муниципальных услуг».

Вступительная часть:

Во исполнение п.п. «в» п.8 Перечня поручений Президента РФ от 28 апреля 2015 года №Пр-815ГС, в соответствии Типовым планом работ по внедрению успешных практик в муниципальных образованиях Калининградской области, а также в целях установления гарантированного уровня качества муниципальных услуг, предоставляемых заявителям, на территории муниципального образования «Городской округ «Город Калининград» в полном объеме подготовлены и утверждены все необходимые нормативные правовые акты для внедрения успешной практики № 5 «Утверждение стандартов качества предоставления муниципальных услуг».

Работа по повышению качества предоставления муниципальных услуг осуществлялась администрацией городского округа «Город Калининград» (далее – Администрация) поэтапно с учетом требований Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Закон 210-ФЗ) и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Калининградской области, принятыми во исполнение Закона 210-ФЗ.

На первом этапе был принят порядок ведения реестра муниципальных услуг и перечень муниципальных услуг, которые актуализировались по мере внесения изменений в действующее законодательство, регулирующего предоставление муниципальных услуг.

Положение о порядке формирования и ведения реестра муниципальных услуг, предоставляемых Администрацией, утверждено постановлением Администрации от 08.08.2013 № 1168 (в ред. от 05.10.2015).

Действующий в настоящее время перечень муниципальных услуг, предоставляемых Администрацией, и услуг, предоставляемых муниципальными учреждениями и иными организациями, в которых размещается муниципальное задание (заказ), и предоставляемых в электронной форме, утвержден постановлением Администрации от 15.05.2018 № 464 (в ред. от 26.09.2018).

Стандарт предоставления муниципальных услуг на территории городского округа «Город Калининград», утвержденный постановлением Администрации от 24.04.2012 № 667 (в редакции от 12.02.2016) (далее – Стандарт) является документом, содержащим единые требования к предоставлению муниципальных услуг, обязательные для исполнения, установленные в интересах получателей муниципальных услуг.

Стандарт является обязательным для всех структурных подразделений Администрации и не может быть снижен при разработке административных регламентов.

Стандарт содержит 12 разделов и включает в себя в том числе:

- показатели доступности муниципальных услуг;
- показатели качества предоставления муниципальных услуг;
- требования к помещениям, в которых осуществляется прием запросов и выдача результатов предоставления муниципальных услуг, с учетом требований к обеспечению доступности для инвалидов указанных объектов в соответствии с законодательством Российской Федерации о социальной защите инвалидов.

Основные принципы Стандарта:

- обязательность применения стандартов при предоставлении муниципальных услуг;
- выполнимость требований стандартов;
- недопустимость снижения уровня требований к муниципальным услугам по сравнению с базовыми требованиями;
- недопустимость препятствий для получения муниципальных услуг, в том числе лицам с ограниченными физическими возможностями;
- минимизация личного взаимодействия получателей муниципальных услуг с подразделениями, предоставляющими муниципальные услуги;
- закрепление в стандарте измеряемых требований к качеству и доступности муниципальных услуг;
- периодическое изменение требований стандарта муниципальных услуг в целях повышения их качества с учетом мнения получателей муниципальных услуг.

Основные принципы Стандарта нормативно закреплены в административных регламентах предоставления муниципальных услуг.

По состоянию на 21.03.2019 года Администрацией предоставляется 88 муниципальных услуг, из которых регламентировано 85, что составляет 96,6 % от общего количества предоставляемых Администрацией услуг. Наличие незначительного процента нерегламентированных услуг неизбежно,

ввиду периодического изменения перечня муниципальных услуг в связи с наделением органов местного самоуправления дополнительными полномочиями. С учетом процедуры принятия административных регламентов, с момента возложения на ОМС новых полномочий до утверждения административного регламента в среднем проходит 3-4 месяца.

Административные регламенты предоставления муниципальных услуг вводились в действие, начиная с 2010 года в порядке, установленном Администрацией, и актуализировались в связи с принятием и изменением Закона 210-ФЗ и иных нормативных правовых актов, регулирующих предоставление муниципальных услуг.

Первоначально регламенты разрабатывались в порядке, утвержденном распоряжением главы Администрации от 30.12.2009 № 705-р и распоряжением Администрации от 11.07.2011 № 343-р. В настоящее время услуги регламентируются в соответствии с Порядком разработки, утверждения и проведения экспертизы административных регламентов предоставления муниципальных услуг, утвержденным постановлением Администрации от 08.10.2018 № 984.

Структура регламента соответствует разделам, установленным статьей 12 Закона 210-ФЗ, и содержит:

- 1) общие положения;
- 2) стандарт предоставления муниципальной услуги;
- 3) состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур, требования к порядку их выполнения, в том числе особенности выполнения административных процедур в электронной форме, а также особенности выполнения административных процедур в многофункциональных центрах;
- 4) формы контроля за исполнением административного регламента;
- 5) досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) органа, предоставляющего муниципальную услугу, многофункционального центра, а также их должностных лиц, муниципальных служащих, работников.

Второй раздел Административных регламентов содержит, в том числе показатели качества муниципальной услуги:

1) снижение числа обращений получателей муниципальной услуги с жалобой на действия (бездействие) должностных лиц при предоставлении муниципальной услуги;

2) полнота и актуальность информации о порядке предоставления муниципальной услуги:

- на информационном стенде;
- на Едином портале;
- на официальном сайте Администрации;

3) соответствие помещений, в которых осуществляются прием документов и выдача результата, мест ожидания приема заявителями санитарно-эпидемиологическим нормам, а также требованиям, установленным Административным регламентом в части комфортности;

4) удовлетворенность получателей муниципальной услуги ее качеством и доступностью (определяется в ходе проведения мониторинга качества и

доступности муниципальной услуги либо опроса с помощью системы оценки качества обслуживания, информационно-аналитической системы мониторинга качества услуг, анкетирования граждан);

5) соблюдение должностными лицами МФЦ и сотрудниками структурных подразделений Администрации, участвующими в предоставлении муниципальной услуги, установленного нормативными правовыми актами порядка предоставления муниципальной услуги (в части срока предоставления, порядка информирования, комплекта документов, оснований для отказа в предоставлении услуги);

6) компетентность, вежливость и корректность должностных лиц МФЦ и сотрудников Администрации, осуществляющих непосредственное взаимодействие с заявителями;

7) отсутствие фактов более 4 переадресаций звонков, поступивших от заявителей, обратившихся за консультацией.

Текущий контроль за соблюдением и исполнением должностными лицами (специалистами) Администрации, МФЦ положений Административного регламента и иных нормативных правовых актов, устанавливающих требования к предоставлению муниципальной услуги, а также за принятием ими решений осуществляется начальником структурного подразделения, ответственным за организацию работы по предоставлению муниципальной услуги и директором МФЦ.

Проверки полноты и качества предоставления муниципальной услуги осуществляются на основании соответствующих документов Администрации и Комитетов.

Порядок проведения мониторинга качества и доступности предоставления муниципальных услуг на территории городского округа «Город Калининград» утвержден постановлением Администрации от 31.10.2011 № 1809.

Мониторинг проводится в порядке самообследования Администрации с целью выявления проблем, влияющих на качество предоставления услуг и принятия мер для их устранения.

При проведении мониторинга выявляются, анализируются и оцениваются значения следующих основных параметров качества предоставления муниципальных услуг:

- соблюдение стандартов качества муниципальных услуг, в том числе стандартов комфортности предоставления муниципальных услуг;
- проблемы, возникающие у заявителей при получении муниципальных услуг;
- удовлетворенность получателей муниципальных услуг их качеством и доступностью.

До организации предоставления муниципальных услуг по принципу «одного окна» мониторинг проводился только в рамках указанного выше порядка. Учитывая, что в настоящее время все муниципальные услуги Администрации предоставляются через МФЦ, мониторинг проводится по опросу с помощью системы оценки качества обслуживания и по опросу заявителей – анкетированию респондентов.

По итогам работы за второе полугодие 2018 года удовлетворены качеством обслуживания (по опросу с помощью системы оценки качества обслуживания)

– 98,5% обратившихся в МФЦ, качеством предоставления муниципальных услуг (по опросу заявителей – анкетирование респондентов) – 97,6%.

Министерством экономического развития России был создан инструмент обратной связи, позволяющий гражданам оценить качество предоставления государственных и муниципальных услуг, – публичная система «Ваш контроль» (информационно-аналитическая система мониторинга качества государственных услуг, далее – АИС МКГУ). МКУ «МФЦ г. Калининграда» подключено к АИС МКГУ с 25.11.2015 года.

С 01.07.2019 на основании постановления Правительства Российской Федерации от 12.12.2018 № 1284 с помощью указанной системы появится возможность оценить качество не только государственных, но и муниципальных услуг.

Ключевым показателем эффективности внедрения практики является доля муниципальных услуг, по которым приняты стандарты качества муниципальных услуг, от общего количества муниципальных услуг и составляет 96.6 %.

Обязанность за реализацию успешной практики на территории муниципального образования «Городской округ «Город Калининград» после ее внедрения возложена на административное управление.

Вопрос, поставленный на голосование:

Успешная практика № 5 Атласа муниципальных практик «Утверждение стандартов качества предоставления муниципальных услуг»:

- внедрена полностью - 3;
- внедрена частично - 0;
- не внедрена - 0.

Итог голосования: принято единогласно.

2. Проведение общественной экспертизы успешной практики № 14 Атласа муниципальных практик «Создание структурного подразделения для управления деятельностью по улучшению инвестиционного климата».

Вступительная часть:

Решением городского Совета депутатов Калининграда от 23.03.2016 №57 внесены изменения в решение окружного Совета депутатов города Калининграда от 16.07.2008 №210 «О юридических лицах администрации городского округа «Город Калининград», согласно которым в составе управления экономического развития комитета экономики, финансов и контроля создан отдел инвестиций и развития муниципального сектора экономики. Во исполнение решения городского Совета распоряжением администрации городского округа «Город Калининград» от 17.05.2016 №261 внесены соответствующие изменения в распоряжение от 23.07.2015 №444-р «Об утверждении Положений об управлениях и отделах комитета экономики, финансов и контроля администрации городского округа «Город Калининград». Согласно Положению об отделе (приложение №3 к распоряжению от 23.07.2015 №444-р (в редакции распоряжений от 17.05.2016 №261-р, от 17.04.2018 №219-р, от 10.12.2018 №748-р)) за отделом инвестиций и

развития муниципального сектора экономики управления экономического развития комитета экономики и финансов администрации городского округа «Город Калининград» закреплены в том числе следующие функции:

- организация и координация деятельности структурных подразделений администрации городского округа «Город Калининград», направленной на стимулирование инвестиционной активности в городском округе «Город Калининград», определение приоритетных направлений для привлечения инвестиций, оценка условий получения внебюджетных средств и осуществления инвестиций на территории городского округа «Город Калининград», в том числе:

- подготовка предложений по формам и механизмам сотрудничества между администрацией городского округа «Город Калининград» и хозяйствующими субъектами с целью реализации общественно значимых проектов;

- разработка и реализация проектов муниципально-частного партнерства (в том числе путем заключения концессионных соглашений);

- организационное обеспечение деятельности межведомственной комиссии администрации городского округа «Город Калининград» по сопровождению приоритетных инвестиционных проектов, реализуемых на территории городского округа «Город Калининград»;

- координация деятельности структурных подразделений администрации городского округа «Город Калининград», связанной с заключением и исполнением инвестиционных договоров на объекты недвижимого имущества, находящиеся в муниципальной собственности, ведение реестра заключенных инвестиционных договоров с участием городского округа «Город Калининград», контроль исполнения условий заключенных инвестиционных договоров.

Межведомственная комиссия администрации городского округа «Город Калининград» по сопровождению приоритетных инвестиционных проектов, реализуемых на территории городского округа, создана распоряжением администрации от 24.05.2016 №278-р. В 2018 году состоялось 2 заседания межведомственной комиссии. На заседании комиссии 23.01.2018 рассматривались следующие вопросы:

I. Привлечение инвестора в целях реконструкции многоквартирного жилого дома, расположенного по адресу: г. Калининград, Московский пр-т, 70, путем понижения этажности до 4-5 этажей для дальнейшего использования в качестве нежилого помещения (торгово-офисное здание).

II. Рассмотрение предложения ООО «Союз Строй Инвест» по подписанию соглашения о намерениях по строительству обществом объектов социальной инфраструктуры с их последующим выкупом администрацией городского округа «Город Калининград» за счет бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

На заседании межведомственной комиссии 19.04.2018, состоявшемся под руководством главы городского округа «Город Калининград» с участием министра образования Калининградской области рассматривалось предложения группы компаний «Прогресс Сити» по вопросу предоставления земельного

участка под реализацию проекта по проектированию и строительству средней общеобразовательной школы по ул. Маршала Борзова в г. Калининграде в соответствии с Федеральным законом №224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №224-ФЗ).

Что касается инвестиционных договоров на объекты недвижимого имущества, находящиеся в муниципальной собственности, исполнение которых координирует отдел инвестиций и развития муниципального сектора экономики, то по состоянию на 01.01.2019 в реестре инвестиционных договоров числится 66 договоров. Из них действующих – 14 договоров, в том числе. В рамках указанных договоров реализовывались такие проекты, как строительство гостиниц Ibis и Holiday Inn на ул. Гюго, строительство гостиницы Mercure на берегу оз. Верхнего, освоение территории в границах ул. Артиллерийская – Серова – Пирогова – Букетная – Шахматная – Аэропортная – Полевая в Ленинградском районе, строительство этнографического и ремесленно-торгового центра «Рыбная деревня», и др.

Следует отметить, что Федеральным законом от 25.02.1999 №39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» прямое участие органов местного самоуправления в инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, путем разработки, утверждения и финансирования инвестиционных проектов, осуществляемых муниципальными образованиями. В соответствии с указанной нормой федерального законодательства на отдел инвестиций и развития муниципального сектора экономики управления экономического развития комитета экономики и финансов администрации городского округа «Город Калининград» осуществляет следующие функции:

- формирует правовую и методическую базу в части бюджетного планирования в случаях, предусмотренных действующим законодательством, в части осуществления бюджетных инвестиций;
- формирует адресную инвестиционную программу городского округа «Город Калининград» и осуществляет анализ ее исполнения, в том числе обеспечивает подготовку решений об осуществлении капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в соответствии со статьями 78.2 и 79 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Кроме того, отдел инвестиций и развития муниципального сектора экономики проводит на постоянной основе работу по совершенствованию нормативной правовой базы, регулирующей инвестиционную деятельность на территории Калининграда, и осуществляет внедрение отдельных практик Атласа муниципальных практик. Так, в 2018 году отделом подготовлен и постановлением администрации от 26.01.2018 №81 утвержден Порядок взаимодействия структурных подразделений администрации городского округа «Город Калининград» в сфере муниципально-частного партнерства (Практика № 7 Атласа «Утверждение процедуры реализации проектов с использованием механизма муниципально-частного партнерства»). В 2019 году комитет планирует подготовить Порядок взаимодействия структурных подразделений

администрации городского округа «Город Калининград» при заключении, исполнении и расторжении концессионных соглашений.

С целью совершенствования правовой основы поддержки инвестиционной деятельности отделом в 2018 году разработано и решением городского Совета депутатов Калининграда от 29.08.2018 №848 утверждено Положение «О муниципальной поддержке инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, на территории городского округа «Город Калининград». Указанным Положением предусмотрено предоставление льгот по уплате местных налогов путем снижения на 50% ставки земельного налога и Предоставление субъектам инвестиционной деятельности льготных условий пользования землей осуществляется путем снижения размера арендной платы на 50%. Кроме того, подготовлены и внесены соответствующие изменения в решение городского Совета депутатов Калининграда от 19.10.2005 № 346 «Об установлении на территории города Калининграда земельного налога», а также внесены изменения в Положение «О порядке определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности, об условиях и сроках внесения арендной платы за земельные участки, находящиеся в собственности муниципального образования «Городской округ «Город Калининград», и за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, предоставленные в аренду без торгов», утвержденным решением окружного Совета депутатов города Калининграда от 28.11.2007 № 376.

Также в соответствии с Федеральным законом от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» и постановлением Правительства Калининградской области от 27.11.2017 № 624 «О порядке заключения специального инвестиционного контракта от имени Калининградской области и внесении изменения в Регламент Правительства Калининградской области», а также Соглашением о взаимодействии в процессе заключения специальных инвестиционных контрактов от 25.05.2018 (рег. от 09.06.2018 №42/дг), заключенным с Правительством Калининградской области, отдел подготовил порядок заключения специальных инвестиционных контрактов от имени городского округа «Город Калининград», утвержденный постановлением администрации от 29.08.2018 №848.

Кроме того, ежегодно отдел обновляет инвестиционный паспорт города Калининграда – сводный аналитический документ, в котором отражаются основные результаты инвестиционной деятельности, основные факторы инвестиционной привлекательности Калининграда (Практика № 2 Атласа «Разработка и размещение в открытом доступе инвестиционного паспорта муниципального образования»), ежегодно осуществляет подготовку плана создания инвестиционных объектов и объектов инфраструктуры городского округа «Город Калининград» с отображением объектов на интерактивной карте, которая размещена на официальном сайте администрации (Практика № 9 Атласа «Утверждение и публикация ежегодно обновляемого плана создания объектов необходимой для инвесторов инфраструктуры в муниципальном образовании и порядка предоставления информации для размещения на Инвестиционной карте субъекта Российской Федерации»).

Вопрос, поставленный на голосование:

Успешная практика № 14 Атласа муниципальных практик «Создание структурного подразделения для управления деятельностью по улучшению инвестиционного климата»:

- внедрена полностью - 3;
- внедрена частично - 0;
- не внедрена - 0.

Итог голосования: принято единогласно.

3. Проведение общественной экспертизы успешной практики № 15 Атласа муниципальных практик «Формирование системы управления земельно-имущественным комплексом, соответствующей инвестиционным приоритетам муниципального образования».

Вступительная часть:

В рамках подготовки к внедрению успешной муниципальной практики № 15 «Формирование системы управления земельно-имущественным комплексом, соответствующей инвестиционным приоритетам муниципального образования» в муниципальном образовании городского округа «Город Калининград» (далее – Муниципальное образование) проведен анализ существующей системы управления земельно-имущественным комплексом на предмет соответствия инвестиционным приоритетам муниципального образования. По итогам проведенного мониторинга установлено, что в Муниципальном образовании сформирована система управления земельно-имущественным комплексом, ориентированная на развитие и улучшение инвестиционного климата.

Принимая во внимание решение городского Совета депутатов Калининграда от 22.02.2006 № 69 «Об утверждении Генерального плана муниципального образования «Город Калининград», решение окружного Совета депутатов города Калининграда от 29.06.2009 № 146 «Об утверждении Правил землепользования и застройки городского округа «Город Калининград», работа по формированию системы управления земельно-имущественным комплексом Муниципальном образовании ведется с 2009 года на постоянной основе, ввиду чего разработка дорожной карты нецелесообразна.

В целях обеспечения комплексного стратегического развития территории органами местного самоуправления Муниципального образования городского округа «Город Калининград» разработаны и утверждены следующие документы:

- Генеральный план городского округа «Город Калининград», включая карту функциональных зон, карту объектов местного значения физкультуры, спорта и массового отдыха, образования и здравоохранения, карту планируемого размещения объектов местного значения в области электро-, газо-, тепло-, водоснабжения населения, карту автомобильных дорог местного значения и иную информацию по территориальному планированию

муниципального образования (утвержден решением городского Совета депутатов Калининграда от 06.07.2016 № 225);

- Правила землепользования и застройки муниципального образования, включая карту границ территориальных зон, карту границ зон с особыми условиями использования территорий и территорий объектов культурного наследия (утверждены решением городского Совета депутатов Калининграда от 25.12.2017 № 339);

- проекты планировки территории с проектами межевания;

- местные нормативы градостроительного проектирования городского округа «Город Калининград» (утверждены решением городского Совета депутатов Калининграда от 26.12.2016 № 432);

- Программа комплексного развития системы коммунальной инфраструктуры городского округа «Город Калининград» на период до 2035 года (включительно) (утверждена решением городского Совета депутатов Калининграда от 05.07.2017 № 170);

- Программа комплексного развития социальной инфраструктуры городского округа «Город Калининград» на период до 2035 года включительно (утверждена решением городского Совета депутатов Калининграда от 05.07.2017 № 171);

- Программа комплексного развития транспортной инфраструктуры городского округа «Город Калининград» на 2017 - 2035 годы (утверждена решением городского Совета депутатов Калининграда от 25.12.2017 № 343);

- Правила благоустройства территории городского округа «Город Калининград» (утверждены решением городского Совета депутатов Калининграда от 20.05.2015 № 161).

Необходимо отметить, что в соответствии с законом Калининградской области от 30.11.2016 № 19 «О перераспределении полномочий в области градостроительной деятельности между органами государственной власти Калининградской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Калининградской области» с 01.01.2017 уполномоченным органом государственной власти Калининградской области, осуществляющим функции по реализации государственной политики в области архитектурной и градостроительной деятельности, координации деятельности в сфере архитектуры и градостроительства, обеспечению деятельности по развитию территорий, территориальному планированию, градостроительному зонированию, планировке территорий, землеустройству, информационному обеспечению градостроительной деятельности, по оказанию государственных услуг в сфере градостроительства, территориального планирования и информационного обеспечения градостроительной деятельности, является Агентство по архитектуре, градостроению и перспективному развитию Калининградской области. После 01.01.2017 администрацией городского округа «Город Калининград» исполняются полномочия по проведению публичных слушаний по вопросам осуществления градостроительной деятельности, а также иные полномочия органов местного самоуправления в области градостроительной деятельности, не отнесенные законом Калининградской области от 30.11.2016 № 19 к полномочиям органов государственной власти Калининградской области.

Приоритеты инвестиционного развития Муниципального образования определены Стратегией социально-экономического развития городского округа «Город Калининград» на период до 2035 года, утвержденной решением городского Совета депутатов Калининграда от 09 октября 2013 г. № 302 (далее – Стратегия, прилагается). Решением городского Совета депутатов Калининграда от 30.09.2015 № 269 утвержден Порядок осуществления мониторинга и контроля реализации Стратегии социально-экономического развития городского округа «Город Калининград».

Стратегия является документом, отражающим основные направления долгосрочного развития города Калининграда. В Стратегии учтены существующие бюджетные, организационные и иные ограничения в отношении базовых направлений экономического и социального развития города: улучшения качества жизни населения, развития человеческих ресурсов, развития инфраструктуры и создания благоприятной деловой среды.

С учетом изменений, внесенных в Стратегию решением городского Совета депутатов Калининграда от 04.07.2018 № 119, территориальное развитие Калининграда в период расчетного срока действия Генерального плана (до 2035 года) должно основываться на следующих принципах:

- формирование максимально комфортной для временного пребывания и постоянного проживания городской среды;
- максимальная капитализация земельных ресурсов города (что существенно влияет на налоговые доходы бюджета), а также максимально эффективное использование неиспользуемых или неэффективно используемых в данный момент земель;
- переход от традиционного градостроительного зонирования микрорайонов к совмещенным многофункциональным зонам (общественно-жилым зонам, общественно-деловым зонам городского центра, производственно-деловым и торговым зонам) – совмещение деловой и жилой недвижимости с публичными пространствами («микрозонирование» на уровне отдельных девелоперских проектов).
- территориальное планирование должно учитывать развитие калининградской агломерации (Калининград – Гурьевский муниципальный район – муниципалитеты побережья). Развитию агломерационных связей будут способствовать развитие портовой инфраструктуры в Калининградском заливе, развитие туризма в городах побережья, возможное размещение игровой зоны, а также развитие в соответствии с планами Правительства области дорожной сети региона. С учетом этого, можно предположить, что основным направлением территориального развития Калининграда станут северное и северо-западное, в меньшей степени – западное и северо-восточное направления.

Приоритеты развития города Калининграда и указанные принципы территориального развития учтены при разработке нового генерального плана городского округа «Город Калининград», утвержденного решением городского Совета депутатов Калининграда от 06.07.2016 № 225, и корректировке Правил землепользования и застройки, утвержденных решением городского Совета депутатов Калининграда от 25.12.2017 № 339.

В 2014 году центральная часть «Сердца города» – Королевская гора и

прилегающие к ней территории – была отдана под международный градостроительный конкурс. На основании проектных решений победителей конкурса сформирована консолидированная планировочная концепция развития исторического центра, которая легла в основу разработки градостроительной документации: Проекта планировки с проектом межевания в его составе.

Для поддержания «торговой» составляющей развития города как коммуникационной площадки (развитие шоппинг-туризма) Правилами землепользования и застройки выделены территории, способные выполнять требуемые торговые функции.

Вместе с тем, формирование новых земельных участков (массивов земельных участков) проводится с учетом комплексного подхода и соответствия заявленным приоритетам развития.

На сегодняшний день на территории городского округа «Город Калининград» сформировано и поставлено на государственный кадастровый учет 6 земельных участков общей площадью 191051 кв.м, находящихся в государственной неразграниченной собственности, которые могут быть использованы для реализации инвестиционных проектов. Данные земельные участки имеют вид разрешенного использования «промышленность», находятся в районе Калининградского морского торгового порта.

Муниципальным образованием разрабатываются и утверждаются адресные инвестиционные программы городского округа «Город Калининград», предусматривающие строительство объектов капитального строительства государственной (муниципальной) собственности на территории городского округа «Город Калининград» в сфере дорожного, коммунального хозяйства, образования, благоустройства. Постановлением администрации городского округа «Город Калининград» от 19.03.2019 № 231 утверждена адресная инвестиционная программа городского округа «Город Калининград» на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов (прилагается).

Постановлением администрации городского округа «Город Калининград» от 20.10.2014 № 1643 (в редакции постановления от 29.12.2018 № 1283) утверждена муниципальная программа «Обеспечение эффективного использования муниципального имущества и земельных ресурсов городского округа «Город Калининград» (прилагается).

Социально-экономическое развитие муниципального образования до 2035 года направлено на формирование системного подхода к инвестированию и модернизации экономики, разработке и реализации мер, обеспечивающих развитие всех сфер жизнедеятельности городского округа, которое обеспечит стабильный экономический рост и социальный прогресс.

На основании проведенного анализа установлено, что система управления земельно-имущественным комплексом ориентирована на улучшение инвестиционного климата и эффективное управление земельным и имущественным комплексом городского округа «Город Калининград».

Администрацией муниципального образования проведен ряд мероприятий, по повышению инвестиционной привлекательности муниципального образования, привлечению инвесторов для реализации новых инвестиционных проектов, относящихся к компетенции органов местного самоуправления.

Проведена работа по изменению ставок земельного налога, арендной платы за земельные участки для приоритетных категорий плательщиков, что позволит облегчить реализацию инвестиционных проектов на территории муниципального образования.

Решением городского совета депутатов Калининграда от 14.11.2018 № 245 утверждено Положение «О муниципальной поддержке инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, на территории городского округа «Город Калининград» (прилагается). Положение определяет формы, условия и порядок предоставления органами местного самоуправления городского округа «Город Калининград» субъектам инвестиционной деятельности поддержки, посредством предоставления субъектам инвестиционной деятельности льготных условий пользования землей:

- предоставление льгот по уплате местных налогов осуществляется путем снижения на 50 процентов ставки земельного налога в соответствии с Решением городского Совета депутатов Калининграда от 19.10.2005 N 346 «Об установлении на территории города Калининграда земельного налога» субъектам инвестиционной деятельности, в отношении которых принято решение городского Совета депутатов Калининграда о предоставлении муниципальной поддержки инвестиционной деятельности и с которыми в установленном указанным Положением порядке заключено соглашение о муниципальной поддержке инвестиционной деятельности;

- предоставление субъектам инвестиционной деятельности льготных условий пользования землей осуществляется путем снижения размера арендной платы на 50 % в соответствии с Положением «О порядке определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в собственности муниципального образования городской округ «Город Калининград» и за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, предоставленные в аренду без торгов, утвержденным решением окружного Совета депутатов города Калининграда от 28.11.2007 № 376, в отношении которых принято решение о предоставлении муниципальной поддержки.

Отчеты о реализации стратегии размещаются на официальном сайте администрации городского округа «Город Калининград» www.klgd.ru, в рубрике: «Экономика» во вкладке «Результаты социально-экономического развития».

В соответствии со структурой администрации городского округа «Город Калининград», утвержденной решением городского Совета депутатов Калининграда от 14.11.2018 г. № 225 «Об утверждении структуры администрации городского округа «Город Калининград», непосредственное руководство управлением земельных и имущественных отношений и градостроительной деятельностью осуществляет глава городского округа «Город Калининград».

Оперативное управление текущей деятельностью в сфере земельно-имущественных отношений и градостроительной деятельности, в том числе в сфере предоставления муниципальных услуг, осуществляется в пределах своих полномочий комитетом муниципального имущества и земельных ресурсов и комитетом территориального развития и строительства администрации

городского округа «Город Калининград», согласно Положениям об указанных комитетах.

Управление земельно-имущественным комплексом в администрации городского округа «Город Калининград» осуществляется исходя из следующих принципов:

1. Публичность. По всем вопросам, касающимся градостроительной деятельности, в том числе утверждения, внесения изменений в указанные документы, проводятся публичные слушания или общественные обсуждения. В целях обеспечения данного направления разработаны и утверждены следующие документы:

- Положение «О порядке организации и проведения общественных обсуждений по проекту генерального плана городского округа «Город Калининград», проекту правил землепользования и застройки городского округа «Город Калининград», проектам, предусматривающим внесение изменений в один из указанных утвержденных документов» (утверждено решением городского Совета депутатов Калининграда от 04.07.2018 № 136);

- Положение «О порядке организации и проведения публичных слушаний по документации по планировке территории (проектам планировки территории и проектам межевания территории) городского округа «Город Калининград» (утверждено решением городского Совета депутатов Калининграда от 04.07.2018 № 137);

- Положение «О порядке организации и проведения публичных слушаний по проектам решений о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства, проектам решений о предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории городского округа «Город Калининград» (утверждено решением городского Совета депутатов Калининграда от 04.07.2018 № 138).

Вся информация размещается в официальном печатном издании органа местного самоуправления городского округа «Город Калининград» в газете «Гражданин» и на официальном сайте администрации городского округа «Город Калининград» www.klgd.ru.

2. Информация об аукционах по продаже права аренды муниципального имущества, аукционах по продаже муниципального имущества и земельных участков, о планируемых аукционах по продаже земельных участков (права аренды земельных участков), распоряжения по приватизации муниципального имущества, перечень муниципального имущества для субъектов малого и среднего предпринимательства, информация о земельных участках, предоставляемых в аренду и собственность по ст. 39.18 Земельного кодекса РФ и ст. 34 Федерального закона от 23.06.2014 № 171-ФЗ, размещается на официальном сайте администрации городского округа «Город Калининград» www.klgd.ru, в рубрике: «Имущество» во вкладке «Торги и котировки».

В указанной рубрике размещены Алгоритмы:

- по предоставлению гражданам земель, находящихся в муниципальной собственности и государственная собственность на которые не разграничена,

для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта, садоводства, дачного хозяйства, гражданам и крестьянским (фермерским) хозяйствам для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности (ст. 39.18 Земельного кодекса Российской Федерации);

- по предоставлению гражданам земельных участков, находящихся в муниципальной собственности и государственная собственность на которые не разграничена, в аренду для сенокосения, выпаса сельскохозяйственных животных, ведения огородничества или земельного участка, расположенного за границами населенного пункта, гражданину для ведения личного подсобного хозяйства (ст. ст. 39.6, 39.8, 39.14, 39.15, 39.17 Земельного кодекса Российской Федерации).

В размещенных Алгоритмах определены осуществляемые действия; органы (лица), ответственные за принятие решения; а также сроки реализации действий.

Информирование населения о социально значимых явлениях городской жизни, публикация официальных материалов органов местного самоуправления, в том числе опубликование нормативных актов администрации городского округа «Город Калининград», с еженедельной периодичностью осуществляется в газете «Гражданин» и официальном сайте администрации городского округа «Город Калининград» www.klgd.ru.

3. Открытость. На всех этапах принятия решений в сфере системы управления земельно-имущественным комплексом обеспечен учет мнения бизнес-сообщества, инвесторов и населения, в том числе при разработке документов территориального планирования, правил землепользования и застройки, утверждении проектов планировки и проектов межевания территорий и т.д.

Вся информация размещается в газете «Гражданин» и на официальном сайте администрации городского округа «Город Калининград» www.klgd.ru. С материалами проектов возможно также ознакомиться в МКУ «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» по адресу: г. Калининград, пл. Победы, 1.

Сформирован консультационный Совет по поддержке и развитию малого и среднего предпринимательства и улучшению инвестиционного климата с участием представителей бизнес - сообщества, который является постоянно действующим совещательным органом по вопросам содействия реализации муниципальной политики в сфере развития и поддержки малого и среднего предпринимательства на территории города Калининграда.

В целях обеспечения данного направления разработано и утверждено Положение «О межведомственной комиссии администрации городского округа «Город Калининград» по сопровождению приоритетных инвестиционных проектов, реализуемых на территории городского округа «Город Калининград»» (утверждено распоряжением администрации городского округа «Город Калининград» от 24.05.2016 № 278-р).

В соответствии с решением окружного Совета депутатов города Калининграда от 16.07.2008 № 210 «О юридических лицах администрации городского округа «Город Калининград» (в редакции от 28.12.2018) получение

технических условий организаций, осуществляющих эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, для формирования исходных данных с целью предоставления и реализации земельных участков на территории городского округа «Город Калининград» отнесено к компетенции комитета территориального развития и строительства. Комитетом территориального развития и строительства осуществляется информационное взаимодействие с муниципальными организациями, осуществляющими эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения (МП КХ «Водоканал», МБУ «Гидротехник», МП «Калининградтеплосеть», МКУ «Калининградская служба заказчика»), а также с ОАО «Калининградгазификация» в электронном виде.

В окне для бизнеса в Многофункциональном центре (г. Калининград, ул. Уральская, 18) выделены специализированные окна приема-выдачи документов, где можно получить услуги, связанные с получением земельного участка, разрешением на строительство. В целях оперативного получения услуг по подключению объекта к сетям инженерно-технического обеспечения МФЦ заключены ряд соглашений:

- соглашение с МУП «Калининградтеплосеть» от 06.09.2017 услуга: «Приём и выдача документов в рамках рассмотрения заявки на подключение к системе теплоснабжения»;

- соглашение с МУП «Водоканал» от 01.09.2017 услуга: «Приём от малого и среднего предпринимательства заявок на выдачу технических условий на подключение к городским сетям водопровода и канализации ОКС, заключение договоров на подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе холодного водоснабжения и водоотведения ОКС»;

- соглашение с АО «Янтарьэнерго» от 31.08.2017 услуга: «Приём и выдача документов в рамках рассмотрения заявок на присоединение к электрическим сетям АО «Янтарьэнерго» субъектов малого и среднего предпринимательства».

Кроме того, на сегодняшний день, в многофункциональных центрах, расположенных в пределах территории городского округа «Город Калининград», можно получить исчерпывающий перечень услуг в сфере земельно-имущественных отношений (№ услуг: 028-11/у, 028-13/у, 028-15/у, 028-17/у, 028-2/у, 028-24/у, 028-29/у, 028-30/у, 028-31/у, 028-32/у, 028-34/у, 028-35/у, 028-36/у, 028-37/у, 028-42/у, 028-44/у, 028-56/у, 028-58/у, 028-60/у, 028-61/у, 028-62/у, 028-63/у, 028-64/у, 028-65/у, 028-66/у, 028-67/у, 028-68/у, 028-69/у, 028-71/у, 028-72/у, 028-73/у, 028-8/у, 028-9/у). Все услуги регламентированы и стандартизированы. Административные регламенты размещены на официальном сайте администрации городского округа «Город Калининград» www.klgd.ru в разделе «Администрация», в рубрике «Полезные советы», вкладка «Муниципальные услуги».

Ответственность за реализацию практики № 15 «Формирование системы управления земельно-имущественным комплексом, соответствующей инвестиционным приоритетам муниципального образования» в администрации муниципального образования «Город Калининград» возложена на комитет муниципального имущества и земельных ресурсов администрации городского округа «Город Калининград».

Ключевым показателем (КПЭ) реализации данной практики году является доля свободных земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, представленных для реализации инвестиционных проектов. При этом земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности городского округа «Город Калининград», свободные от прав третьих лиц, в настоящее время отсутствуют. Руководствуясь нормами Федерального закона 137-ФЗ от 25.10.2001 администрацией городского округа «Город Калининград» в части осуществления распоряжения земельными участками в границах городского округа, находящимися в государственной неразграниченной собственности, в 2019 году КПЭ планируется 6,5 %.

Вопрос, поставленный на голосование:

Успешная практика № 15 Атласа муниципальных практик «Формирование системы управления земельно-имущественным комплексом, соответствующей инвестиционным приоритетам муниципального образования»:

- внедрена полностью - 3;
- внедрена частично - 0;
- не внедрена - 0.

Итог голосования: принято единогласно.

Руководитель экспертной группы



Мулиуолис А.А.