

Протокол заседания № 5

экспертной группы по мониторингу внедрения в городском округе «Город Калининград» успешных муниципальных практик, направленных на создание благоприятного инвестиционного климата, развитие и поддержку малого и среднего предпринимательства на муниципальном уровне

14 июня 2018 года

Город Калининград,
пл. Победы, 1 каб.343

На заседании присутствуют:

члены экспертной группы по мониторингу внедрения в городском округе «Город Калининград» успешных муниципальных практик, направленных на создание благоприятного инвестиционного климата, развитие и поддержку малого и среднего предпринимательства на муниципальном уровне:

- Мулиуолис Альвидас Антано – председатель Общественной организации Региональная национально-культурная Автономия литовцев Калининградской области», руководитель экспертной группы;

- Мириманян Акоп Гегамович – генеральный директор ООО «Глория».

- Журавлев Олег Сергеевич – член правления регионального Союза переработчиков отходов Калининградской области.

Собрание правомочно, кворум имеется (присутствует 3 из 6 членов экспертной группы – 50 %)

Секретарь экспертной группы:

- Завадский Леонид Викторович - главный специалист отдела социально-экономического развития, туризма и внешнеэкономических связей управления экономического развития комитета экономики, финансов и контроля.

Приглашенные:

- Клоков Роман Владимирович, начальник отдела инвестиций и развития муниципального сектора экономики управления экономического развития комитета экономики, финансов и контроля администрации городского округа «Город Калининград».

- Никифоренко Виктория Николаевна - заместитель начальника административного управления, начальник отдела организации предоставления муниципальных услуг и информатизации администрации городского округа «Город Калининград».

Повестка заседания:

1. Проведение общественной экспертизы успешной практики № 9 Атласа муниципальных практик «Утверждение и публикация ежегодно обновляемого плана создания объектов необходимой для инвесторов инфраструктуры в

муниципальном образовании и порядка предоставления информации для размещения на Инвестиционной карте субъекта Российской Федерации».

По вопросу повестки выступили:

Журавлев О.С., Клоков Р.В., Мириманян А.Г., Мулиуолис А.А.

2. Проведение общественной экспертизы успешной практики № 6 Атласа муниципальных практик «Внедрение системы оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов, регулирующих вопросы, связанные с осуществлением предпринимательской деятельности».

По вопросу повестки выступали:

Журавлев О.С., Клоков Р.В., Мириманян А.Г., Мулиуолис А.А., Никифоренко В.Н.

Итоги голосования и решения, принятые по вопросам повестки дня

1. Проведение общественной экспертизы успешной практики № 9 Атласа муниципальных практик «Утверждение и публикация ежегодно обновляемого плана создания объектов необходимой для инвесторов инфраструктуры в муниципальном образовании и порядка предоставления информации для размещения на Инвестиционной карте субъекта Российской Федерации».

Вступительная часть:

Постановлением администрации городского округа «Город Калининград» от 05.12.2014 №1877 утвержден Порядок формирования, утверждения и реализации адресной инвестиционной программы городского округа «Город Калининград» на очередной финансовый год и плановый период. Адресная инвестиционная программа (далее – АИП) представляет собой перечень объектов капитального строительства, проектирование, строительства (реконструкция) которых осуществляется за счет средств местного бюджета. Программа формируется ежегодно комиссией по осуществлению капитальных вложений в объекты муниципальной собственности городского округа «Город Калининград». Председателем комиссии является глава городского округа «Город Калининград». Формирование программы осуществляется с учетом приоритетных направлений развития городского округа, содержит информацию об объемах финансирования ключевых объектов инфраструктуры, строительство (реконструкция) которых отражены в действующих муниципальных программах города. АИП включает в себя в том числе планируемые к строительству (реконструкции) объекты транспортной, социальной, инженерной, коммунальной (водоотведение, водоснабжение, теплоснабжение, газоснабжение) инфраструктуры.

В ходе внедрения практики издан приказ комитета экономики, финансов и контроля администрации городского округа «Город Калининград» от 20.04.2018 №30/пкэф «О подготовке, утверждении и опубликовании ежегодного плана создания инвестиционных объектов и объектов инфраструктуры городского округа «Город Калининград». Согласно приказу

управление экономического развития комитета экономики, финансов и контроля на основе ежегодно утверждаемой АИП должно ежегодно формировать план создания объектов необходимой для инвесторов инфраструктуры. Объекты, включенные в план, должны отображаться на интерактивной карте города для обеспечения наглядности и доступности информации. Указанная карта размещена на официальном сайте администрации в сети Интернет по адресу www.klgd.ru в подразделе «Инвестору» раздела «Экономика». Кроме того, указанный план должен ежегодно направляться в адрес Правительства Калининградской области для размещения на инвестиционной карте Калининградской области.

В сформированный на 2018 год План объектов, утвержденный главой городского округа «Город Калининград», вошли следующие объекты:

- Расширение Восточной водопроводной станции г. Калининград;
- Строительство газопровода высокого давления от ул. Согласия до ул. Б. Окружной в г. Калининграде – объект необходим для обеспечения возможности технологического присоединения многоквартирных домов, строящихся в микрорайоне Сельма и Северном жилом районе;
- Строительство общеобразовательной школы в Восточном жилом районе г. Калининграда – позволит повысить привлекательность нового жилого микрорайона в районе ул. Аксакова, застройка которого активно ведется сегодня;
- Строительство улично-дорожной сети в Северном жилом районе г. Калининграда (3 этап) – строительство осуществляется для обеспечения
- Строительство автомобильной дороги от ул. Б. Окружная до ул. Лукашова в г. Калининграде – необходимо для обеспечения транспортной доступности пос. Чкаловск;
- Реконструкция ул. Ген. Павлова в г. Калининграде – ведется в рамках подготовки к Чемпионату мира по футболу;
- Строительство ул. Железнодорожной от дома № 5 «б» по ул. Железнодорожной до пер. Парковый – ведется в рамках подготовки к Чемпионату мира по футболу.

Указанный план размещен на официальном сайте администрации в сети Интернет в том же разделе, что и интерактивная карта, и направлен в Министерство экономики Калининградской области, информация об объектах плана размещена на инвестиционной карте Калининградской области.

Вопрос, поставленный на голосование:

Успешная практика № 9 Атласа муниципальных практик «Утверждение и публикация ежегодно обновляемого плана создания объектов необходимой для инвесторов инфраструктуры в муниципальном образовании и порядка предоставления информации для размещения на Инвестиционной карте субъекта Российской Федерации»:

- внедрена полностью - 3;
- внедрена частично - 0;
- не внедрена - 0.

Итог голосования: принято единогласно.

2. Проведение общественной экспертизы успешной практики № 6 Атласа муниципальных практик «Внедрение системы оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов, регулирующих вопросы, связанные с осуществлением предпринимательской деятельности».

Вступительная часть:

В современных условиях для обеспечения качества правового регулирования и повышения эффективности государственного и муниципального управления необходимо, прежде всего, наличие обратной связи с населением: вовлечение в обсуждение нормативных правовых актов широкого круга лиц, заинтересованных в принятии публично-властных решений, непосредственно касающихся их деятельности. Проведение всевозможных видов экспертиз также повышает качество разрабатываемых нормативных правовых актов. Одной из форм таких экспертиз, одновременно сочетающих в себе также и возможности организации обратной связи с населением является институт оценки регулирующего воздействия, внедряемый в российскую практику государственного и муниципального управления.

Пунктом 6 статьи 7, пунктом 3 статьи 46 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» на органы местного самоуправления возложена обязанность проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской деятельности, и экспертизы муниципальных правовых актов в указанной сфере, проводимых в порядке, установленном органом местного самоуправления.

В муниципальном образовании «Городской округ «Город Калининград» в настоящее время действует 66 нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (50 постановлений администрации, 16 решений городского Совета депутатов Калининграда).

Постановлением администрации городского округа «Город Калининград» от 04.02.2015 года № 145 утверждено Положение о проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа «Город Калининград» и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов городского округа «Город Калининград», затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Положение).

В 2017 году в связи с поступившим предложением городского Совета депутатов Калининграда о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского Совета депутатов Калининграда и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов городского Совета депутатов Калининграда, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также в целях приведения в соответствие

отдельных пунктов Положения закону Калининградской области от 25 ноября 2015 года № 476 (в действующей редакции), постановлением администрации городского округа «Город Калининград» от 17 ноября 2017 года № 1668 Положение было утверждено в новой редакции.

Положение устанавливает порядок формирования и работы комиссии по оценке и экспертизе, определяет процедуру оценки регулирующего воздействия, включающую в себя порядок и сроки проведения разработчиком публичных консультаций по проекту муниципального нормативного правового акта, а также порядок подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия. Положением установлены правила проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, включающие в себя порядок и сроки проведения разработчиком публичных консультаций, содержание уведомления о проведении экспертизы, а также порядок составления разработчиком отчета о проведенной экспертизе и подготовки комиссией заключения об экспертизе.

В соответствии с Положением, экспертиза муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, проводится в отношении муниципальных нормативных правовых актов, ранее проходивших процедуру оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов на основании предложений о проведении экспертизы, поступивших в Комиссию от:

- городского Совета депутатов Калининграда или структурных подразделений администрации городского округа «Город Калининград»;
- научно-исследовательских, общественных и иных организаций;
- субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, их ассоциаций и союзов;
- иных лиц.

В связи с тем, что до настоящего времени указанных предложений в Комиссию не поступало, экспертиза муниципальных правовых актов, регулирующих отношения, участниками которых являются субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности не проводилась.

За период с июля 2015 года по январь 2018 года процедуру оценки регулирующего воздействия прошли 3 проекта нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности:

- проект постановления администрации городского округа «Город Калининград» «О внесении изменений в постановление администрации городского округа «Город Калининград» от 17.11.2011 № 1979 «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории городского округа «Город Калининград» (в действующей редакции)» (указанный проект рассматривался дважды, так как первоначально получил отрицательное заключение Комиссии);

- проект решения городского Совета депутатов Калининграда «Об утверждении Порядка приема загрязняющих веществ, находящихся в сточных водах и отводимых абонентами в систему канализации города Калининграда»;

- проект решения городского Совета депутатов Калининграда «Об утверждении Порядка размещения объектов на опорах наружного освещения, находящихся в собственности городского округа «Город Калининград», без проведения торгов».

Информация о прохождении вышеуказанных проектов нормативных правовых актов процедур оценки регулирующего воздействия размещена на официальном сайте администрации городского округа «Город Калининград» по адресу: <http://www.klgd.ru/mnpra/> на странице «документы/оценка регулирующего воздействия проектов НПА. Экспертиза НПА». Среднее количество просмотров страницы – 320.

Среднее количество органов и организаций, официально извещенных о проведении публичных консультаций при проведении оценки регулирующего воздействия муниципальных нормативных правовых актов администрации городского округа «Город Калининград», составляет 5 единиц.

По результатам проведения публичных обсуждений поступило 6 замечаний и предложений по 2 проектам, направленным на публичные консультации в рамках процедуры проведения оценки регулирующего воздействия данных проектов, все направленные предложения и замечания были отклонены разработчикам проектов муниципальных нормативных правовых актов.

Таким образом, значения достигнутых ключевых показателей эффективности внедрения практики составляют:

1. Доля проектов муниципальных нормативных актов, регулирующих вопросы, связанные с осуществлением предпринимательской деятельности, прошедших процедуру оценки регулирующего воздействия, в общем числе принятых проектов муниципальных нормативных актов, регулирующих вопросы, связанные с осуществлением предпринимательской деятельности, 100%;

2. Доля действующих муниципальных нормативных актов, регулирующих вопросы, связанные с осуществлением предпринимательской деятельности, прошедших процедуру экспертизы (оценки фактического воздействия), в общем числе действующих муниципальных нормативных актов, регулирующих вопросы, связанные с осуществлением предпринимательской деятельности, 0%;

3. Среднее число участников публичных консультаций по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных актов, регулирующих вопросы, связанные с осуществлением предпринимательской деятельности, составляет 325 единиц.

Обязанность за реализацию успешной практики на территории муниципального образования «Городской округ «Город Калининград» после ее внедрения возложена на председателя Комиссии, начальника административного управления, заместитель управляющего делами администрации городского округа «Город Калининград» Шлыкова Игоря Николаевича.

Вопрос, поставленный на голосование:

Успешная практика № 6 Атласа муниципальных практик «Внедрение системы оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов, регулирующих вопросы, связанные с осуществлением предпринимательской деятельности»:

- внедрена полностью - 3;
- внедрена частично - 0;
- не внедрена - 0.

Итог голосования: принято единогласно.

Руководитель экспертной группы



Мулиуолис А.А.