

Протокол заседания № 10

экспертной группы по мониторингу внедрения в городском округе «Город Калининград» успешных муниципальных практик, направленных на создание благоприятного инвестиционного климата, развитие и поддержку малого и среднего предпринимательства на муниципальном уровне

04 декабря 2019 года

Город Калининград,
пл. Победы, 1 каб.356

На заседании присутствуют:

члены экспертной группы по мониторингу внедрения в городском округе «Город Калининград» успешных муниципальных практик, направленных на создание благоприятного инвестиционного климата, развитие и поддержку малого и среднего предпринимательства на муниципальном уровне:

- Мулиуолис Альвидас Антано – председатель Общественной организации Региональная национально-культурная Автономия литовцев Калининградской области», руководитель экспертной группы;

- Мириманян Акоп Гегамович – генеральный директор ООО «Глория»;

- Баздырева Наталья Леонидовна – генеральный директор ООО «Посиделки»;

- Нестерчук Ирина Николаевна – индивидуальный предприниматель;

- Родевич Альберт Анатольевич – индивидуальный предприниматель.

Собрание правомочно, кворум имеется (присутствует 5 из 6 членов экспертной группы – 84 %).

Секретарь экспертной группы:

- Завадский Леонид Викторович - главный специалист отдела социально-экономического развития и внешнеэкономических связей управления экономического развития комитета экономики и финансов администрации городского округа «Город Калининград».

Приглашенные:

- Луценко Екатерина Васильевна – начальник отдела бухгалтерского учета и мобилизации доходов, главный бухгалтер комитет муниципального имущества и земельных ресурсов администрации городского округа «Город Калининград».

Повестка заседания:

1. Проведение общественной экспертизы успешной № 22 Атласа муниципальных практик «Формирование обоснованных эффективных ставок земельного налога и арендной платы за земельные участки для приоритетных категорий плательщиков на территории городского округа «Город Калининград».

По вопросу повестки выступили:

Луценко Е.В., Родевич А.А., Мулиуолис А.А., Мириманян А.Г.

Итоги голосования и решения, принятые по вопросам повестки дня

1. Проведение общественной экспертизы успешной практики № 22 Атласа муниципальных практик «Формирование обоснованных эффективных ставок земельного налога и арендной платы за земельные участки для приоритетных категорий плательщиков на территории городского округа «Город Калининград».

Вступительная часть:

В рамках подготовки к внедрению успешной муниципальной практики № 22 «Формирование обоснованных эффективных ставок земельного налога и арендной платы за земельные участки для приоритетных категорий плательщиков на территории городского округа «Город Калининград» (далее по тексту – Муниципальное образование) Муниципальным образованием проведен мониторинг существующей системы формирования ставок арендной платы за земельные участки для приоритетных категорий плательщиков, по итогам которого установлено, что данная работа проводится системно и эффективно, поставленные задачи решаются своевременно. В связи с чем, разработка плана мероприятий (дорожной карты) по внедрению успешной практики № 22 «Формирование обоснованных эффективных ставок земельного налога и арендной платы за земельные участки для приоритетных категорий плательщиков на территории городского округа «Город Калининград» не требуется.

Решением окружного Совета депутатов города Калининграда от 28.11.2007 № 376 (в редакции последующих решений) в соответствии со статьей 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Уставом Муниципального образования утверждено Положение «О порядке определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности, об условиях и сроках внесения арендной платы за земельные участки, находящиеся в собственности муниципального образования «Городской округ «Город Калининград», и за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, предоставленные в аренду без торгов» (далее по тексту – Положение) (прилагается).

Согласно Положению размер арендной платы зависит от кадастровой или рыночной стоимости земельного участка и коэффициента, определяемого по категориям земель и виду разрешенного использования земельного участка.

Постановлением Правительства Калининградской области от 29.08.2013 № 641 утверждены результаты определения кадастровой стоимости земельных участков в составе земель населенных пунктов на территории Калининградской области. Данная кадастровая стоимость применяется с 01.01.2014.

Постановлением Правительства Калининградской области от 15.05.2012 № 336 (в редакции последующих постановлений) утвержден

«Порядок определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в собственности Калининградской области, и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, предоставленные в аренду без торгов» (далее по тексту – Порядок), пунктом 4 которого определено, что коэффициенты, определяемые по виду разрешенного использования земельного участка в отношении земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, определяются органами местного самоуправления муниципальных образований Калининградской области в соответствии с утвержденными ими нормативными правовыми актами.

Коэффициенты, определяемые по категориям земель и виду разрешенного использования земельных участков, устанавливаются постановлениями главы городского округа «Город Калининград» и подлежат изменению не более одного раза в год.

В 2012 и 2013 годах в Муниципальном образовании утверждены экономически обоснованные нормативы по применению ставок арендной платы за пользование земельными участками (коэффициентов, определяемых по категориям земель и виду разрешенного использования земельных участков), выраженных в процентах от кадастровой стоимости земельных участков и применяемых для расчета арендной платы за земельные участки, в составе земель населенных пунктов, расположенные в границах Муниципального образования», находящиеся в муниципальной собственности и государственная собственность на которые не разграничена, определяемых по видам разрешенного использования земельных участков.

Начиная с 2016 года, коэффициенты, определяемые по категориям земель и виду разрешенного использования земельных участков в соответствии с Порядком изменяются в одностороннем порядке на размер уровня инфляции, установленный в федеральном законе о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, который применяется ежегодно по состоянию на начало очередного финансового года.

Постановлением администрации городского округа «Город Калининград» от 04.02.2019 № 46 «О внесении изменений в постановление администрации городского округа «Город Калининград» от 29.03.2013 № 403 «Об установлении коэффициентов, определяемых по виду разрешенного использования земельных участков, - ставок арендной платы за землю в г. Калининграде на 2013 год» (в редакции постановления от 17.01.2018 № 34) и индексации коэффициентов, определяемых по категориям земель и виду разрешенного использования земельных участков в г. Калининграде на 2019 год» (прилагается) установлены льготные ставки в размере 0,01 процента за земельные участки (части земельных участков):

- занятые объектами, прямо задействованными при оказании населению услуг по теплоснабжению, водоснабжению, водоотведению, утилизации (захоронению) твердых бытовых отходов по тарифам, регулируемым в соответствии с Федеральными законами от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (при условии подтверждения использования таких объектов в

оказании этих услуг комитетом городского хозяйства администрации городского округа «Город Калининград»);

- занятые банями, обслуживающими льготные категории граждан;
- имеющие природоохранное значение: лесопарки, парки, скверы, ботанические сады;
- занятые стадионами;
- занятые городскими кладбищами.

С целью повышения инвестиционной привлекательности Муниципального образования, привлечения инвесторов для реализации новых инвестиционных проектов решением городского Совета депутатов города Калининграда от 26.12.2018 № 306 (прилагается) внесены изменения в Положение и к категории льготников, освобождаемых от уплаты арендной платы за землю в размере 50 процентов от годовой начисленной суммы, добавлены юридические и физические лица, с которыми Муниципальным образованием в соответствии с Положением «О муниципальной поддержке инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, на территории городского округа «Город Калининград», утвержденным решением городского Совета депутатов Калининграда от 14.11.2018 № 245, заключены соглашения о муниципальной поддержке инвестиционной деятельности, - за земельные участки, указанные в соглашениях о муниципальной поддержке инвестиционной деятельности.

Предоставление льгот в 2018 году.

В соответствии с пунктом 1.5 Порядка предоставления льгот по арендной плате за землю в г. Калининграде, утвержденного решением городского Совета депутатов Калининграда от 19.07.2002 №286 (далее – Порядок), льготы по арендной плате за землю могут устанавливаться только на текущий финансовый год (полугодие) в виде полного или частичного освобождения от арендной платы на определенный срок.

Предельный размер предоставляемых льгот по арендной плате за землю за отчетный финансовый год в силу пункта 1.6 Порядка не должен превышать **5%** годового планового задания по данному доходному источнику бюджета городского округа «Город Калининград».

В течение 2018 года решениями городского Совета депутатов Калининграда льготы по арендной плате за землю предоставлены 9 арендаторам на сумму **8 744,0 тыс. руб.** или **2,5%** от годового планового задания по арендной плате за землю, что на 5 017,6 тыс. руб. или на 134,7% больше, чем в 2017 году (см. информационную справку).

Согласно пункту 2.3 Порядка рассмотрение вопросов о предоставлении льгот по арендной плате за землю по зарегистрированным обращениям осуществляется до 1 октября текущего года. В 2018 году, после установленного срока, арендаторы льготы по арендной плате за землю не получали.

В соответствии с пунктом 2.10 Порядка предоставляемые льготы по арендной плате за землю носят строго целевой характер, который в обязательном порядке указывается в решении о предоставлении льготы. Во всех решениях городского Совета депутатов Калининграда о предоставлении муниципальных преференций на 2018 год определено назначение целевого расходования высвободившихся средств.

Согласно пункту 4.1 Порядка лица, получившие льготы по арендной плате за землю, обязаны не позднее первого апреля года, следующего за отчетным, представить информацию о целевом расходовании высвобождаемых средств с приложением пояснительной записки, копии финансовых документов, подтверждающих представляемую информацию, баланс.

Ключевым показателем эффективности внедрения практики являются:

1. Объем инвестиций, привлечённых на реализацию инвестиционных проектов, в отношении которых принято решение о предоставлении льготных ставок земельного налога и (или) арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности, планируемый объем – не менее 50 млн.руб. ежегодно

2. Количество рабочих мест, созданных в рамках инвестиционных проектов, в отношении которых принято решение о предоставлении льготных ставок земельного налога и (или) арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности, не менее 50 единиц ежегодно.

Льготы планируется предоставлять в соответствии с Положением «О муниципальной поддержке инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, на территории городского округа «Город Калининград», утвержденным решением городского Совета депутатов Калининграда от 14.11.2018 № 245. Согласно пункту 2.3.3 льготы предоставляются в том случае, если объем капитальных вложений, предусмотренных инвестиционным проектом, составляет не менее 25 млн. рублей, для субъектов малого предпринимательства - не менее 10 млн. рублей. Иными словами, ежегодно предполагается предоставлять льготу либо 2 крупным проектам, реализуемым крупными и средними организациями, либо 5 субъектам малого предпринимательства. Небольшое число продиктовано следующими соображениями:

1) относительно льгот по аренде – согласно положению предлагается поддержка проектов в перерабатывающей промышленности, на данный момент большая часть з/у, предоставленных под строительство, предоставлены для жилищного строительства; свободных от прав третьих лиц з/у не так много;

2) относительно крупных инвестиционных проектов – согласно НК РФ и действующей редакции Федерального закона «Об особой экономической зоне в Калининградской области...» для получения статуса резидента необходимо осуществить капитальные вложения в объеме:

- в случае реализации инвестиционного проекта в области туристско-рекреационной деятельности, проекта по созданию обрабатывающего производства, проекта в области рыболовства, рыбоводства, сельского хозяйства – не менее чем 50 млн руб.;

- в случае реализации инвестиционного проекта в области здравоохранения – не менее чем 10 млн руб.;

- в случае реализации инвестиционного проекта в области разработки компьютерных технологий и создания программного обеспечения, оказания консультационных услуг в указанной области и других сопутствующих услуг, проекта в области информационных технологий, научных исследований и разработок – не менее чем 1 млн руб.

При этом резидент ОЭЗ освобождается от уплаты земельного налога.

Как следствие, мы полагаем, что инвестор, реализующий крупный инвестиционный проект, предпочтет стать резидентом ОЭЗ.

Относительно стоимости создания рабочего места. 1 млн на 1 рабочее место – это очень мало. На деле на 1 место в перерабатывающей промышленности (а именно это и планируется поддерживать по решению №245) необходимо значительно больше. Значительно больше и в таких отраслях, как энергетика (водоснабжение, водоотведение в том числе) или социальная сфера (стоимость строительства детского сада у нас достигает 250 млн руб. общеобразовательной школы – до 1500 млн руб.). Поэтому стоимость создания одного рабочего места в нашем случае не столь высока. При этом основная часть инвесторов в городской округ «город Калининград» относится именно к крупным инвесторам. При этом мы полагаем, что в основном наша форма поддержки будет интересна СМП, где, в общем, стоимость создания 1 рабочего места значительно ниже.

Планируемые целевые значения показателей будут достигнуты по результатам опытной эксплуатации.

Ответственность за реализацию практики № 22 «Формирование обоснованных эффективных ставок земельного налога и арендной платы за земельные участки для приоритетных категорий плательщиков на территории городского округа «Город Калининград» возложена на комитет муниципального имущества и земельных ресурсов администрации городского округа «Город Калининград» и комитет экономики и финансов администрации городского округа «Город Калининград».

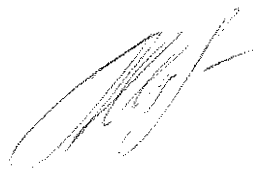
Вопрос, поставленный на голосование:

Успешная практика № 22 Атласа муниципальных практик «Формирование обоснованных эффективных ставок земельного налога и арендной платы за земельные участки для приоритетных категорий плательщиков на территории городского округа «Город Калининград»:

- внедрена полностью - 5;
- внедрена частично - 0;
- не внедрена - 0.

Итог голосования: принято единогласно.

Руководитель экспертной группы



Мулиуолис А.А.