

## ПРОТОКОЛ

заседания рабочей группы по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов при комиссии по проведению административной реформы в городском округе «Город Калининград»

№ 1

заседание № 1 – 11 мая 2017 года

**Председательствующий** - председатель рабочей группы, председатель юридического комитета Г.А. Варфоломеева

**Секретарь** - ведущий специалист отдела систематизации правовой информации и судебных дел юридического комитета И.С. Кришталь

**Присутствовали:**

Члены рабочей группы: Е.В. Чалченко, И.Н. Шлыков, В.Н. Абрамов, Ю.Л. Кондратьев, С.В. Лебедев, Л.Н. Скопинцева, Т.В. Скосарева, В.В. Тральщикова, С.М. Олейник, А.В. Костин

**Приглашенные:**

Смирнов Сергей Викторович - начальник отдела правового обеспечения землепользования и градостроения

Дьяконова Елена Александровна - заместитель начальника отдела проверок и муниципального контроля

Кравчук Сергей Александрович - главный специалист отдела проверок и муниципального контроля

Щербаков Василий Васильевич - консультант отдела охраны окружающей среды и водных объектов

Коровина Ирина Александровна - заместитель начальника отдела муницип. жилищн. контроля и контроля в сфере благоустройства

Никифорова Виктория Николаевна - заместитель начальника управления, начальник отдела организации предоставления муницип. услуг и информатизации

**I Рассмотрение проекта постановления администрации городского округа «Город Калининград» «О внесении изменений в постановление администрации ГО «Город Калининград» от 24.12.2015 №2104 «Об утверждении Порядка проведения плановых (рейдовых) осмотров, обследований земельных участков, акваторий водоемов и расположенных на них объектов, на территории городского округа «Город Калининград».**

Указанный проект постановления (далее – Проект) был размещен на официальном сайте администрации города. Замечаний и предложений от граждан и организаций по Проекту не поступало.

Кравчук С.А. пояснил, что Проект разрабатывается в целях исполнения полномочий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами,

нормативными правовыми актами, за нарушение которых предусмотрена административная и иная ответственность, предоставленных органу местного самоуправления Федеральным законом Российской Федерации от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (в редакции Федерального закона от 03.07.2016 № 277-ФЗ) и постановлением Правительства РФ от 10.02.2017 № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения».

От комитета городского хозяйства администрации городского округа «Город Калининград» поступили следующие замечания.

Подпункт 1.3 проекта постановления предусматривает включение дополнительного подпункта в пункте 1.2 приложения к постановлению администрации городского округа «Город Калининград» от 24.12.2015 № 2104 «Об утверждении Порядка проведения плановых (рейдовых) осмотров, обследований земельных участков, акваторий водоемов и расположенных на них объектов, на территории городского округа «Город Калининград» следующего содержания:

«г) нарушений, относящихся к муниципальному жилищному контролю и контролю в сфере благоустройства, муниципальному лесному контролю, муниципальному контролю обеспечения сохранности автомобильных дорог местного назначения, а также тротуарного покрытия.».

Из данной трактовки не представляется возможным определить данный подпункт как вновь добавленный или как изложенный в новой редакции существующий подпункт «г».

В свою очередь, под муниципальным жилищным контролем понимается деятельность органов местного самоуправления, уполномоченных в соответствии с федеральными законами на организацию и проведение на территории муниципального образования проверок соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, установленных в отношении муниципального жилищного фонда федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации в области жилищных отношений, а также муниципальными правовыми актами.

В связи с чем, предметом или объектом муниципального жилищного контроля не может являться земельный участок, акватории водоемов и расположенные на них объекты.

Также стоит отметить, что контроль в сфере благоустройства в части исполняемых комитетом городского хозяйства администрации городского округа «Город Калининград» полномочий предусматривает осуществление контрольных мероприятий за соблюдением обязательных требований Правил благоустройства территории городского округа «Город Калининград»,

утвержденных решением городского Совета депутатов Калининграда от 20.05.2015 № 161 (далее – Правила).

Указанные контрольные мероприятия осуществляются уполномоченными сотрудниками комитета городского хозяйства администрации городского округа «Город Калининград» ежедневно в соответствии с должностными обязанностями, которые не предусматривают проведение плановых (рейдовых) осмотров, обследований.

Уполномоченные сотрудники обязаны беспрепятственно при предъявлении служебного удостоверения осуществлять контрольные мероприятия на всех без исключения территориях городского округа «Город Калининград», а также мониторинг территорий, доступных для свободного посещения, в части исполнения Правил, а также имеют право выдавать предписания о прекращении нарушений требований, установленных нормативно-правовыми актами органов местного самоуправления в сфере благоустройства (далее – обязательные требования), устранении выявленных нарушений, проведении мероприятий по обеспечению соблюдения обязательных требований.

С учетом изложенного, предложено из изложенного подпункта пункта 1.2 исключить слова «муниципальному жилищному контролю и контролю в сфере благоустройства».

Членами рабочей группы принято решение исключить в подпункте «г» пункта 1.2 слова «муниципальному жилищному контролю».

Тральщиковой В.В. предложено дополнить Проект подпунктом, что в случае выявления дополнительных нарушений при осуществлении обследования, это необходимо зафиксировать в заключении. В заключении указывать все правонарушения во всех сферах и направлять его в соответствующее структурное подразделение.

Разработчик Проекта полагает, что каждое структурное подразделение составляет заключение только в рамках своих полномочий и информирует другое структурное подразделение только о возможных признаках правонарушения.

Членами рабочей группы предложено определить порядок взаимодействия между структурными подразделениями, также необходимо определить функционал каждого структурного подразделения и исключить дублирование функций между комитетом муниципального имущества и земельных ресурсов и комитетом городского хозяйства.

Варфоломеевой Г.А. предложено административному управлению проанализировать функции взаимодействия структурных подразделений при осуществлении обследований и составлении заключений по результатам обследования и направлении информации о правонарушениях в другие структурные подразделения.

Также Тральщиковой В.В. предложено дополнить Проект приложением и разработать форму предостережения, в том числе для каждого структурного подразделения.

Также необходимо исправить технические ошибки по тексту Проекта.

В п. 2 Проекта слова «Министерство по муниципальному развитию и внутренней политике Калининградской области» заменить на слова «Правительство Калининградской области».

Смирнов С.В. пояснил, что при рассмотрении проекта постановления администрации городского округа установлено, что предлагаемые изменения действующей редакции Порядка проведения плановых (рейдовых) осмотров, обследований (далее - Порядок) предусматривают положения (изменения редакции п.1.1, п.3.1, п.3.3 Порядка), входящие в противоречие с действующим законодательством, которое выражается в следующем.

Разработчик проекта муниципального правового акта предлагает определить целью осмотров и обследований профилактику нарушений обязательных требований. В результате этого смысловое значение положений Порядка в измененной редакции наделяет мероприятия по контролю не характерной для них функцией предупреждения нарушения обязательных требований законодательства, которая характерна для мероприятий по профилактике. Как следует из положений пунктов 4 и 5 ст.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (далее – Закон) деятельность органов местного самоуправления по муниципальному контролю состоит из мероприятий по контролю (проверки и осмотру) и мероприятий по профилактике. Указанные обособленные друг от друга мероприятия планируются на основании отдельных обособленных документов (для мероприятий по контролю – план, для мероприятий по профилактике – программа профилактики). В соответствии с п.2. ст.8.2 Закона в целях профилактики нарушений обязательных требований проводятся мероприятия предусмотренные в подпунктах 1-4 п.2 ст. 8.2 Закона, и в указанном перечне мероприятий плановые (рейдовые) осмотры, обследования отсутствуют.

В связи с изложенным, поскольку мероприятия по контролю направлены на выявление признаков допущенных правонарушений, а мероприятия по профилактике направлены на предупреждение случаев совершения правонарушений, устранение причин и факторов таких нарушений, представленный на рассмотрение проект нормативного акта, в котором данное условие не учтено, должен быть приведен в соответствие с действующим законодательством.

Для этого предлагается в Порядке отдельным разделом изложить процедуры и сроки осуществления мероприятий по профилактике, перечисленных в подпунктах 1-4 п.2 ст. 8.2 Закона, а также изменить название нормативного акта.

Решили: рекомендовать отделу проверок и муниципального контроля доработать проект постановления администрации городского округа «Город Калининград» «О внесении изменений в постановление администрации ГО «Город Калининград» от 24.12.2015 №2104 «Об утверждении Порядка

проведения плановых (рейдовых) осмотров, обследований земельных участков, акваторий водоемов и расположенных на них объектов, на территории городского округа «Город Калининград» с учетом замечаний и предложений членов рабочей группы.

Решение принято единогласно.

## **II. Рассмотрение проекта постановления администрации городского округа «Город Калининград» «Об учреждении грантов в форме субсидий из бюджета городского округа «Город Калининград» некоммерческим организациям на реализацию социальных проектов в сфере экологического просвещения».**

Указанный проект постановления (далее – Проект) был размещен на официальном сайте администрации города. Замечаний и предложений от граждан и организаций по Проекту не поступало.

Щербаков В.В. пояснил, что Проект разработан в соответствии с пунктом 4 статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ и в целях реализации муниципальной программы «Благоустройство и экология городского округа «Город Калининград», утвержденной постановлением администрации городского округа «Город Калининград» от 25.03.2016 №368.

В результате рассмотрения Проекта членами рабочей группы сделаны следующие замечания и предложения.

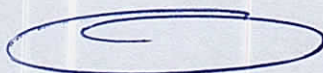
1. Уточнить, что Проект разработан на 2017 год.
  2. Первый дефис п. 1 Проекта отредактировать, уточнить сферу реализации.
  3. В п. 3 Проекта слова «Министерство по муниципальному развитию и внутренней политике Калининградской области» заменить на слова «Правительство Калининградской области».
  4. Прописать процедуру оказания услуг в МКУ «МФЦ».
  5. В п. 4.11 Порядка добавить в полномочия секретаря размещение на официальном сайте администрации протокола заседания конкурсной комиссии.
  6. П. 5.12 Порядка отредактировать, конкретизировать временной период.
  7. В п. 6.8 Порядка слова «с даты заседания конкурсной комиссии» заменить на слова «с даты издания приказа организатора».
  8. В п. 7.5 Порядка исключить слово «предполагаемой».
  9. В приложении №1 к Порядку исключить критерий «эффективность реализации проекта».
  10. Исправить технические ошибки по тексту Проекта.
- Также Тральщиковой В.В. предложено в разделе 6 Порядка уточнить методику подсчета голосов.

Решили: рекомендовать отделу охраны окружающей среды и водных объектов доработать проект постановления администрации городского

округа «Город Калининград» «Об учреждении грантов в форме субсидий из бюджета городского округа «Город Калининград» некоммерческим организациям на реализацию социальных проектов в сфере экологического просвещения» с учетом замечаний и предложений членов рабочей группы.

Решение принято единогласно.

Председатель рабочей группы



Г.А. Варфоломеева

Секретарь рабочей группы



И.С. Кришталь

