

ПРОТОКОЛ

заседания рабочей группы по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов при комиссии по проведению административной реформы в городском округе «Город Калининград»

заседание 13 декабря 2019 года

Председательствующий – председатель рабочей группы, председатель юридического комитета Г.А. Варфоломеева

Секретарь - главный специалист отдела систематизации правовой информации и судебных дел юридического комитета К.А Миненок

Присутствовали:

Члены рабочей группы: Чалченко Е.В., Шлыков И.Н., Миронов Р.В., Мороз С.В., Скопинцева Л.Н., Титова Н.С., Фролова Е.Ю., Шарошина Н.В., Казакова Г.В., Тральщикова В.В., Селиванов И.О.

Приглашенные:

Фролова Елена Юрьевна – заместитель начальника контрольно-ревизионного управления.

Купрейчик Наталья Юрьевна – заместитель председателя комитета по социальной политике.

Клоков Роман Владимирович – заместитель начальника управления, начальник отдела инвестиций и развития муниципального сектора экономики.

Вопрос 1. Рассмотрение проекта постановления администрации городского округа «Город Калининград» «О внесении изменений в постановление администрации городского округа «Город Калининград» от 22.04.2016 №531 «О размещении нестационарных объектов для организации досуга на землях общего пользования территории городского округа «Город Калининград».

Указанный проект постановления (далее – Проект) был размещен на официальном сайте администрации города. Замечаний и предложений от граждан, организаций, прокуратуры города Калининграда по Проекту не поступало.

Выступила Купрейчик Н.Ю., дала следующие пояснения. В соответствии с подпунктом 17 пункта 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», руководствуясь подпунктом 17 пункта 1 статьи 3 Устава городского округа «Город Калининград», в целях создания дополнительных условий для организации массового досуга жителей города, развития добросовестной конкуренции, обеспечения гласности и прозрачности при выборе хозяйствующих субъектов, которым предоставляется право

размещения нестационарных объектов для организации досуга на землях общего пользования территории городского округа «Город Калининград» вносятся изменения в методику расчета цены за право заключения договора на размещение нестационарных объектов для организации досуга на землях общего пользования территории городского округа «Город Калининград» в соответствии с территориальной зоной размещения данного объекта.

Город Калининград разделен на три территориальные зоны, каждой из которых определен коэффициент месторасположения от 1 до 0,14, что позволит дополнительно привлечь индивидуальных предпринимателей к организации массового досуга жителей Калининграда не только в центральной части города, но и в отдаленных микрорайонах города.

В результате рассмотрения Проекта членами рабочей группы сделаны следующие замечания и предложения.

1. «описание территориальных зон» в таблице изменить на «описание границ территориальных зон для размещения»
2. в третью территориальную зону добавить перечень улиц.
3. сделать карту границ территориальных зон приложением к документу.
4. рассмотреть вопрос создания четырех территориальных зон, а не трех.
5. указать, что «К- коэффициент описания зон местоположения».
6. в преамбуле слова «в действующей редакции» заменить на «в редакции от ... »

Вопрос 2. Рассмотрение проекта постановления администрации городского округа «Город Калининград» Об утверждении Порядка осуществления контроля за деятельностью муниципальных учреждений городского округа «Город Калининград».

Указанный проект постановления (далее – Проект) был размещен на официальном сайте администрации города. Замечаний и предложений от граждан, организаций, прокуратуры города Калининграда по Проекту не поступало.

Выступила Фролова Е.Ю., дала следующие пояснения. Согласно подпункту 3 пункта 5.1 статьи 32 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Закон № 7-ФЗ), пункту 3 части 3.23 статьи 2 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» (далее – Закон № 174-ФЗ) контроль за деятельностью казенных, бюджетных и автономных учреждений осуществляется в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования.

Постановлением администрации городского округа «Город Калининград» от 27.06.2013 № 907 утвержден Порядок осуществления контроля за деятельностью муниципальных учреждений городского округа «Город Калининград» (далее – Порядок № 907). Порядком № 907 определено, что контроль за деятельностью учреждений осуществляется

путем проведения документарной проверки, выездной проверки, сбора дополнительной информации о деятельности учреждения (опросы, исследования, анализ и т.д.) (пункт 6), проверки подразделяются на плановые и внеплановые (пункт 10).

Также Порядком № 907 установлены основания проведения внеплановых проверок, требования к планированию и организации проведения проверок, оформлению и реализации их результатов (пункты 7-9, 11-22, 25).

Таким образом, для всех структурных подразделений, осуществляющих функции и полномочия учредителя муниципальных учреждений, установлены единые требования при осуществлении учредительского контроля.

Вместе с тем, структурные подразделения при осуществлении контроля путем проведения выездных плановых и внеплановых проверок поставлены в неравные условия, поскольку проводить такие проверки имеют возможность только комитет по социальной политике и комитет по образованию.

Так, в структуре муниципального казенного учреждения «Финансово-инженерная служба комитета по социальной политике» предусмотрен отдел внутреннего контроля, который фактически осуществляет учредительский контроль путем выездных плановых и внеплановых проверок в учреждениях, подведомственных комитету по социальной политике и комитету по образованию.

В остальных имеющих подведомственные учреждения структурных подразделениях администрации (КГХ, КМИиЗР, КТРС, КРДТИ, аппарат управления)служб, отделов и др., созданных для осуществления учредительского контроля путем проведения выездных плановых и внеплановых проверок не имеется.

При этом не во всех случаях имеется необходимость в таких проверках, учитывая особенности отрасли.

Например, комитетом территориального развития и строительства при осуществлении учредительского контроля осуществляется текущий контроль за исполнением МКУ «УКС» муниципальных программ путем сбора информации, выездов на объекты капитального строительства и др. и результатом такого контроля является выполнение МКУ «УКС» муниципальных программ.

Согласно пункту 26 Порядка № 907 учредители ежегодно направляют главе городского округа «Город Калининград» отчет о результатах контроля.

Контрольно-ревизионным управлением проанализированы направленные главе городского округа отчеты за 2018 год.

Фактически сложилась ситуация, когда учредительский контроль структурными подразделениями, за исключением комитета по социальной политике, осуществлялся в рамках основной деятельности в виде сбора информации, принятия отчетов, анализа планов финансово-хозяйственной деятельности, оценки результатов деятельности учреждений, и носил как

предварительный, так и текущий характер. Оформление контрольных действий в форме контрольных мероприятий фактически не производилось.

В ряде случаев отчеты о выполнении мероприятий по Порядку № 907 содержали информацию о контроле, предусмотренном полномочиями главных распорядителей бюджетных средств в рамках бюджетного законодательства по внутреннему финансовому контролю и внутреннему финансовому аудиту, а также в рамках полномочий законодательства в сфере закупок по ведомственному контролю в сфере закупок.

Учитывая, что в соответствии с Законом № 7-ФЗ и Законом № 174-ФЗ контроль в отношении казенных, бюджетных и автономных учреждений осуществляется в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования, порядок осуществления учредительного контроля не регламентирован и устанавливается администрацией муниципального образования самостоятельно.

Анализ нормативных правовых актов различных муниципальных образований (областных и краевых центров) показал, что во многих из них утвержден порядок, определяющий общие принципы организации учредительного контроля и устанавливающий право структурного подразделения, реализующего полномочия учредителя, утверждать формы, методы и периодичность контроля на своем уровне.

Кроме того, в соответствии с бюджетным законодательством последующий контроль за достоверностью отчетности о выполнении муниципальных заданий учреждениями, использованием средств субсидий в соответствии с условиями заключенных соглашений, возложен на главных распорядителей и орган внутреннего муниципального финансового контроля.

В целях оптимизации контроля за деятельностью муниципальных учреждений, повышения ответственности структурных подразделений администрации, осуществляющих функции и полномочия учредителей муниципальных учреждений, необходимо предоставить структурным подразделениям возможность самостоятельно определять формы, методы и периодичность контроля, в связи с чем подготовлен проект Порядка осуществления контроля за деятельностью муниципальных учреждений городского округа «Город Калининград» в новой редакции. Принятие представленного проекта постановления не повлечет дополнительных расходов средств городского округа «Город Калининград».

В результате рассмотрения Проекта членами рабочей группы сделаны следующие замечания и предложения.

1. в пунктах 2 и 7 Порядка слова «иными» убрать.
2. в названии постановления слово Порядок заменить на Положение.
3. дополнить Положение разделами: методы, периодичность.
4. указать куда направляются результаты проверки.
5. откорректировать цели контроля.

Вопрос 3. Рассмотрение проекта постановления администрации городского округа «Город Калининград» «Об утверждении регламента сопровождения инвестиционных проектов по принципу «одного окна» в городском округе «Город Калининград» вместе с положением о межведомственной комиссии администрации городского округа «Город Калининград» по сопровождению инвестиционных проектов».

Указанный проект постановления (далее – Проект) был размещен на официальном сайте администрации города. Замечаний и предложений от граждан, организаций, прокуратуры города Калининграда по Проекту не поступало.

Выступил Клоков Р.В., дал следующие пояснения. По поручению Губернатора Калининградской области по реализации Послания об основных направлениях деятельности Губернатора и Правительства Калининградской области до 2020 года от 15.02.2016 №18/пр-20 администрацией городского округа «Город Калининград» ведутся работы по внедрению успешных практик из Атласа муниципальных практик, разработанного АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов». Поскольку разделом 4 Атласа муниципальных практик предусмотрена необходимость внедрения практики «организация сопровождения инвестиционных проектов по принципу «одного окна»», комитетом экономики и финансов подготовлен проект постановления администрации городского округа «Город Калининград» «Об утверждении регламента сопровождения инвестиционных проектов по принципу «одного окна» в городском округе «Город Калининград».

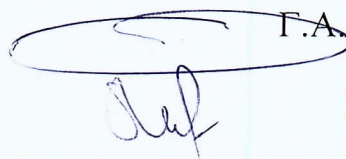
Внедрение данной практики направлено на создание благоприятных условий для ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории городского округа «Город Калининград», и как следствие на повышение инвестиционной привлекательности городского округа «Город Калининград». Регламент содержит алгоритм работы администрации городского округа «Город Калининград» по сопровождению инвестиционного проекта с детализацией процесса, а также указанием круга участников, этапов и сроков их реализации. В настоящем документе также представлено описание ключевых форм сопровождения, способствующих прозрачности, обоснованности и своевременности принимаемых администрацией решений, а также снижению административных барьеров.

В результате рассмотрения Проекта членами рабочей группы сделаны следующие замечания и предложения.

1. в п.2.3 Регламента слова «в Администрацию» убрать.

Председатель рабочей группы

Секретарь рабочей группы

 Г.А. Варфоломеева

К.А. Миненок