

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 8

по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта постановления администрации городского округа «Город Калининград» «О внесении изменений в постановление администрации городского округа «Город Калининград» от 24.12.2015 № 2104 «Об утверждении Порядка проведения плановых (рейдовых) осмотров, обследований земельных участков, акваторий водоемов и расположенных на них объектов, на территории городского округа «Город Калининград»

от 11.05.2017 г.

г. Калининград

Рабочей группой по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов при комиссии по проведению административной реформы в городском округе «Город Калининград», утвержденной постановлением главы администрации городского округа от 30.12.2009 № 2330 (с изменениями и дополнениями), в составе:

Варфоломеева Г.А. - председатель рабочей группы, председатель юридического комитета;

Чалченко Е.В. - заместитель председателя рабочей группы, заместитель председателя комитета, начальник правового управления юридического комитета;

Шлыков И.Н. - заместитель председателя рабочей группы, заместитель управляющего делами, начальник административного управления;

Абрамов В.Н. - начальник отдела аналитики и мониторинга управления по связям с общественностью и средствами массовой информации;

Кондратьев Ю.Л. – заместитель председателя комитета городского хозяйства;

Костин А.В. – начальник отдела координации строительства комитета архитектуры и строительства;

Лебедев С.В. – начальник инспекционно - правового отдела комитета по социальной политике;

Олейник С.М. - представитель Управления Министерства юстиции по Калининградской области;

Охотникова О.Л. – заместитель председателя комитета по финансам и контролю;

Румянцев С.В. - заместитель председателя комитета муниципального имущества и земельных ресурсов;

Селиванов И.О. - представитель Общественной палаты Калининградской области;

Скопинцева Л.Н. - консультант отдела юридической экспертизы и законодательных прерогатив правового управления юридического комитета

Скосарева Т.В. - консультант отдела социальной поддержки населения
управления социальной поддержки населения

Тральщикова В.В. – представитель Управления Министерства юстиции
по Калининградской области

Кришталь И.С. - секретарь рабочей группы, ведущий специалист
отдела систематизации правовой информации и судебных дел юридического
комитета

в соответствии с частями 1, 4 статьи 3, частями 1, 5 статьи 4 Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», статьей 6 Федерального закона от 25.12.2008г. №273-ФЗ «О противодействии коррупции», Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010г. №96 (в редакции от 18.07.2015 №732), на основании Положения «О порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов администрации городского округа «Город Калининград» и их проектов», утвержденного постановлением главы администрации городского округа «Город Калининград» от 30 декабря 2009г. № 2330 (в редакции от 06.07.2015 № 1065), проведена антикоррупционная экспертиза проекта постановления администрации городского округа «Город Калининград» «О внесении изменений в постановление администрации городского округа «Город Калининград» от 24.12.2015 № 2104 «Об утверждении Порядка проведения плановых (рейдовых) осмотров, обследований земельных участков, акваторий водоемов и расположенных на них объектов, на территории городского округа «Город Калининград» (далее – Проект), в целях выявления в нем коррупциогенных факторов и их последующего устранения.

В результате проведения антикоррупционной экспертизы Проекта согласно Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 г. № 96 (в редакции от 18.07.2015 №732), в Проекте выявлены следующие коррупциогенные факторы:

1. Предусмотренные пп.ж) п.3 Методики отсутствие или неполнота административных процедур:

- в Проекте не учтены положения Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (п.п.4, 5 ст.2, п.2 ст.8.2), разделяющие мероприятия по контролю (направленные на выявление признаков допущенных нарушений) и мероприятия по профилактике (направленные на предупреждение случаев совершения нарушений). Так, в перечне

мероприятий, перечисляемых в Проекте, мероприятия по профилактике, предусмотренные подпунктами 1-4 п.2 ст.8.2 Федерального закона № 294-ФЗ, отсутствуют. Вместе с тем, контрольные мероприятия (плановые (рейдовые) осмотры) отнесены к профилактическим мероприятиям, что противоречит вышеуказанному Закону.

- в Проекте указано, что форма предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, выдаваемого физическим и юридическим лицам, разрабатывается структурным подразделением администрации. Однако поскольку все процедуры, направленные на обеспечение профилактики нарушений, устанавливаются муниципальным правовым актом, формы любых выдаваемых документов должны утверждаться этим же актом.

2. Предусмотренные п.и) п.3 Методики – нормативные коллизии - противоречия, в том числе внутренние, между нормами:

- подпункт г) пункта 1.2 Проекта в сферу действия Порядка включены нарушения, относящиеся к муниципальному жилищному контролю. Однако объектом муниципального жилищного контроля не могут являться земельные участки, акватории водоемов и расположенные на них объекты. Контроль в сфере данных полномочий возложен на комитет городского хозяйства и осуществляется в соответствии с Правилами благоустройства территории городского округа «Город Калининград».

В целях устранения выявленных нарушений разработчику предлагается:

1. Включить в Проект отдельный раздел, в котором изложить процедуры и сроки осуществления мероприятий по профилактике, предусмотренных п.п.1-4 п.2 ст.8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Рассмотреть вопрос об изменении наименования постановления в целях его соответствия регулируемым правоотношениям.

2. Форму предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, выдаваемого физическим и юридическим лицам, утвердить в Проекте в качестве приложения к постановлению.

3. Из подпункта г) пункта 1.2 исключить слова «муниципальному жилищному контролю».

Предложить административному управлению администрации проанализировать функции взаимодействия структурных подразделений при осуществлении обследований и составлении заключений по их результатам, а

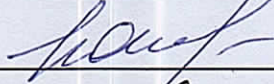
также при направлении информации о правонарушениях в другие структурные подразделения.

Подписи:

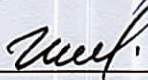
Варфоломеева Г.А.



Чалченко Е. В.



Шлыков И.Н.



Абрамов В.Н.



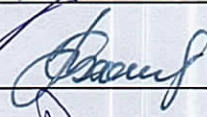
Кондратьев Ю.Л.



Лебедев С.В.



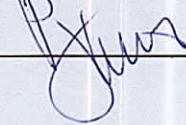
Олейник С.М.



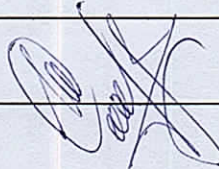
Охотникова О.Л.



Румянцев С.В.



Селиванов И.О.



Скопинцева Л.Н.



Скосарева Т.В.



Тральщикова В.В

