

МКУ «Управление по делам ГО и ЧС г. Калининграда»

Инв. №_____

Экз. №_____

**МАТЕРИАЛЫ
для подготовки работников, ответственных за курсовое обучение**

Тема 7.3 Организация и проведение учений и тренировок по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций

Количество часов: 1 час

Форма занятия: Лекция

Калининград

Оглавление

Стр.

Занятие 7.1. Организация и проведение учений и тренировок по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций

Правовые основы организации и проведения учений и тренировок по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций. Виды учений и тренировок, их периодичность и продолжительность	2-3
Подготовка и проведение тактико-специального учения	3-5
Подготовка и проведение штабной тренировки	5-6
Подготовка и проведение объектовой тренировки	6-7
Подготовка и проведение специального учения или тренировки по противопожарной защите	7-8
Список использованной литературы и источников	8

Занятие 7.1. Организация и проведение учений и тренировок по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций

1 учебный вопрос. Правовые основы организации и проведения учений и тренировок по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций. Виды учений и тренировок, их периодичность и продолжительность.

1.1. Правовые основы организации и проведения учений и тренировок по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций составляют Федеральные законы от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне», от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», постановление Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 г. № 841 «Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны», приказ МЧС России от 29 июля 2020 г. № 565 «Об утверждении Инструкции по подготовке и проведению учений и тренировок по гражданской обороне, защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах», Методические рекомендации по подготовке и проведению учений и тренировок по гражданской обороне, защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах от 27.08.2021.

1.2. Учения и тренировки подразделяются на:

- командно-штабные учения;
- тактико-специальные учения;
- штабные тренировки;
- объектовые тренировки;
- специальные учения или тренировки по противопожарной защите.

Учения по назначению могут быть плановые, проверочные, показные и опытно-исследовательские.

1.2.1. **Командно-штабные учения** в муниципальных предприятиях (учреждениях) не проводятся.

1.2.2. **Тактико-специальные учения** проводятся с личным составом нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне (НФГО), созданными предприятиями (учреждениями), которые категорированы по гражданской обороне. Периодичность проведения тактико-специального учения 1 раз в 3 года, продолжительность – до 8 часов.

Тактико-специальные учения проводятся по завершении обучения руководителей предприятий (учреждений), органов управления ГО и РСЧС, личного состава НФГО.

1.2.3. **Штабные тренировки** проводятся в муниципальных предприятиях (учреждениях) с органами управления ГО и РСЧС с привлечением всех или отдельных структурных подразделений предприятий (учреждений) для отработки мероприятий по защите населения в соответствии с Планом гражданской обороны и Планом действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Периодичность проведения штабной тренировки 1 раз в год, продолжительность – до 1 суток.

Штабные тренировки могут быть совмещены с командно-штабными учениями, проводимыми органом местного самоуправления.

1.2.4. **Объектовые тренировки** проводятся для отработки всех мероприятий в соответствии с Планом гражданской обороны или Планом действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также отдельных мероприятий. Продолжительность объектовой тренировки зависит от объема запланированных к отработке задач.

1.2.5. **Специальные учения или тренировки по противопожарной защите** проводятся с работниками предприятий (учреждений) для подготовки к действиям по мерам пожарной безопасности.

Периодичность проведения специального учения или тренировки по противопожарной защите 1 раз в год, продолжительность – до восьми часов.

Специальные учения или тренировки по противопожарной защите проводятся со всеми работниками предприятий (учреждений) или с отдельными структурными подразделениями предприятий (учреждений).

2 учебный вопрос. Подготовка и проведение тактико-специального учения

2.1. Подготовка тактико-специального учения включает в себя разработку организационных документов и документов, обеспечивающих проведение тактико-специального учения (ТСУ).

К организационным документам относятся:

- приказ о проведении ТСУ;
- календарный план подготовки ТСУ;
- организационные указания по подготовке к ТСУ.

К документам, обеспечивающим проведение ТСУ относятся:

- план проведения ТСУ;
- замысел проведения ТСУ;
- оперативное задание;
- план проведения практических мероприятий;
- план наращивания обстановки;
- таблица сигналов управления;
- схема организации связи;
- инструкция по мерам безопасности при проведении практических мероприятий.

2.1.1. Приказ о проведении ТСУ издается не позднее чем за месяц до его начала. В нем указываются сроки проведения ТСУ, состав участников. В качестве приложения к приказу разрабатывается календарный план подготовки к проведению ТСУ и состав руководства ТСУ.

В состав руководства ТСУ назначается:

- руководитель ТСУ (глава администрации городского округа или его заместитель, в чьем ведении находится предприятие (учреждение), создающее НФГО или руководитель предприятия (учреждения), создающее НФГО);

- штаб руководства ТСУ.

Структура штаба руководства ТСУ определяется исходя из масштабов и целей ТСУ.

Штаб руководства:

- разрабатывает документы, обеспечивающие проведение ТСУ;

- подготавливает места проведения розыгрыша действий;
- осуществляет розыгрыш действий и наращивание обстановки;
- осуществляет сбор и обобщение информации;
- оценивает действия участников ТСУ;
- подготавливает материалы разбора ТСУ и готовит разбор ТСУ.

2.2. Разработка документов, обеспечивающих проведение ТСУ

Разработка документов начинается с подготовки исходных данных: определение темы; целей; этапов; учебных вопросов; состава участников; мест проведения ТСУ.

Цели ТСУ определяются исходя из темы ТСУ, состава и уровня подготовки его участников.

Количество целей должно быть ограничено. Цели должны излагаться: «Оценка готовности...»; «Обучение...»; «Выявление проблемных вопросов...»; «Проверка реальности плана...».

План проведения ТСУ является **основным** документом, в котором устанавливается последовательность отработки учебных вопросов. Порядок проведения ТСУ излагается поэтапно в виде развернутой таблицы. На каждом этапе определяются учебные вопросы и отводимое на них время. План проведения ТСУ утверждается не позднее чем за **две недели** до начала ТСУ.

Замысел проведения учения (определение из *Методических рекомендаций МЧС*) является одним из **важнейших** документов. На основе замысла готовятся все остальные документы. Замысел разрабатывается на карте (**плане, схеме объекта**) с приложением пояснительной записки. В нем отражается направление сосредоточения основных усилий, формы и способы действий, распределение сил и средств по этапам ТСУ.

К замыслу разрабатывается пояснительная записка.

В **замысле** отражаются:

- тема, учебные цели, **время** проведения ТСУ, **состав участников**;
- **исходная обстановка**;
- **этапы, их наименование, продолжительность, учебные вопросы и время для их отработки**;
- **места** проведения (учебные точки) на каждом этапе ТСУ.

В **пояснительной записке к замыслу** указываются: **состав участников ТСУ** и их задачи, **время, место** и порядок проведения ТСУ, **исходная обстановка**, порядок проведения учения (**наименование этапов, их продолжительность**), частная обстановка по каждому этапу ТСУ, **учебные вопросы и порядок их отработки**, практические мероприятия, организация руководства ТСУ.

Организационно-методическая часть содержит: наименование учения, тему учения, цели, этапы, продолжительность и время его проведения, состав органов управления силами, привлекаемыми на учение, руководство и посреднический аппарат, расход моторесурсов и других материальных средств.

Оперативно-тактическая часть включает исходную обстановку к началу учения, задачи, поставленные обучаемым.

Организационные указания по подготовке к ТСУ доводятся до участников ТСУ не позднее **одного месяца** до начала ТСУ. В них указываются этапы, учебные цели ТСУ, привлекаемые силы, руководитель ТСУ, мероприятия, которые нужно выполнить заблаговременно.

Оперативное задание является исходным документом для обучаемых и предназначено для ввода их в обстановку. Основными разделами оперативного задания являются общая обстановка; частная обстановка; справочные данные; задачи органам управления и силам, привлекаемым к ТСУ.

План проведения практических мероприятий. В плане указываются содержание мероприятий, место и время проведения, руководитель практических мероприятий, применяемые силы и средства, кто контролирует исполнение.

План наращивания обстановки определяет порядок доведения вводных. В нем указываются время доведения вводных, их содержание, кто доводит и кому доводится информация.

2.3. Подготовка участников ТСУ осуществляется заблаговременно, самостоятельно или на плановых занятиях (сборах, тренировках). В обязательном порядке доводятся требования безопасности при выполнении мероприятий в ходе выполнения ТСУ.

2.4. Подготовка мест проведения ТСУ заключается в создании обстановки, приближенной к действительности. Определение необходимого объема работ проводится в ходе рекогносировки. При необходимости осуществляется дооборудование натурных участков инженерными сооружениями, средствами имитации, соответствующими замыслу и обстановке ТСУ. Отдельные элементы могут обозначаться знаками и указателями. Подготовка обязательно включает проведение мероприятий, исключающих угрозу жизни и здоровью людей, причинение материального ущерба и ущерба окружающей среде, нарушение производственной деятельности.

2.5. Проведение ТСУ

ТСУ проводится непрерывно в отведенные временные сроки или с перерывами, с объявлением **оперативных пауз**. Продолжительность оперативной паузы определяется руководителем ТСУ.

Для обеспечения последовательности выполнения целей ТСУ его проведение планируется и проводится по **этапам**. **Этап**, это выделенная по оперативному и астрономическому времени часть ТСУ, в ходе которой достигается одна или несколько близких по значению учебных целей.

В ходе каждого этапа отрабатывается несколько **учебных вопросов**. Они представляют собой ряд последовательных, логически вытекающих одна из другой, наиболее характерных для данного этапа задач.

Астрономическое время – время, отведенное для отработки учебных вопросов ТСУ в реальном масштабе времени.

Оперативное время – условное время (дата, часы, минуты), применяемое при планировании каких-либо действий и проведении подготовки обучаемых с целью отработки большего количества учебных вопросов в отведённое астрономическое время.

Оперативный скачок – перенос оперативного времени в ходе ТСУ на более позднее относительно текущего оперативного времени.

Оперативный скачок предназначен для ввода обучаемых в новую оперативную обстановку, созданную для отработки учебных вопросов на текущем или последующем этапе ТСУ. Содержание оперативного скачка должно соответствовать замыслу, оперативной обстановке, созданной для проведения ТСУ, а их продолжительность – времени, необходимому для выполнения силами задач, предусмотренных их содержанием. Продолжительность оперативного скачка по оперативному времени измеряется в сутках, при этом часовое значение астрономического и оперативного времени должно совпадать. Оперативный скачок объявляется, как правило, в ходе или в конце этапа.

Нарашивание обстановки осуществляется штабом руководства в соответствии с планом проведения ТСУ и планом наращивания обстановки.

Проведение практических мероприятий по подготовке защитных сооружений к приему укрываемых целесообразно проводить на реальных объектах.

Началом ТСУ является время получения сигнала (распоряжения) на начало ТСУ (*по условному сигналу*). Для тренировки своего дежурного (дежурного диспетчера) передать сигнал через дежурного ЕДДС городского округа.

ТСУ начинается в пункте постоянной дислокации или непосредственно на месте проведения ТСУ.

Частный отбой руководитель ТСУ объявляет после отработки всех учебных вопросов, дает указания о порядке возвращения в пункт постоянной дислокации.

Частный отбой может быть объявлен в следующих случаях:

- если действия обучаемых не соответствуют намеченным учебным целям;
- для повторения отдельных учебных вопросов для более качественной их отработки;
- при грубом нарушении установленных требований безопасности.

После того, как обучаемые выполнят поставленные задачи и руководитель учения убедится в том, что цели ТСУ достигнуты, объявляется отбой ТСУ.

Подведение итогов (разбор ТСУ) является частью ТСУ. Сбор материалов для разбора ТСУ осуществляется штабом руководства заблаговременно и продолжается в ходе учения. До начала ТСУ подготавливается общая часть разбора, излагающая тему, цели, этапы учебные вопросы, раскрывается общая и частная обстановка. Далее в текстовой части **излагаются**: порядок действий обучаемых с получением задачи; принимаемые по обстановке решения, их обоснованность и целесообразность; методы работы руководящего состава по организации действий сил и средств, их всестороннему обеспечению, а также надежному управлению силами в различных условиях; практическое выполнение поставленных задач; выявленные характерные и поучительные примеры действий подразделений и отдельных категорий обучаемых; решение вопросов повышения устойчивости работы структурных подразделений; действия служб по всестороннему обеспечению участников при подготовке к ТСУ и в ходе ТСУ; степень отработки вопросов взаимодействия. В заключительной части формулируются общие выводы, дается оценка действий руководящего состава и подразделений.

Готовятся иллюстративные и справочные материалы (карты, схемы, таблицы, графики).

Подведение итогов (разбор ТСУ) проводится после его окончания. Если требуется дополнительное время для обобщения результатов, то подведение итогов (разбор ТСУ) может быть перенесен на срок до **10 суток**.

3 учебный вопрос. Подготовка и проведение штабной тренировки

3.1. Подготовка штабной тренировки (ШТ) включает в себя разработку организационных документов и документов, обеспечивающих проведение ШТ.

К организационным документам относятся:

- приказ о проведении ШТ;
- календарный план подготовки ШТ;
- организационные указания по подготовке к ШТ.

К документам, обеспечивающим проведение ШТ относятся:

- план проведения ШТ;
- оперативное задание;
- план наращивания обстановки;
- таблица сигналов управления;
- схема организации связи.

3.2. Штабная тренировка – форма обучения руководителей, должностных лиц предприятий (учреждений) к проведению мероприятий по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций. ШТ проводится для отработки навыков управления силами и средствами при выполнении мероприятий по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций в соответствии с Планом гражданской обороны или Планом действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В зависимости от состава обучаемых ШТ могут быть **совместными и раздельными**. ШТ проводятся на пунктах управления, или в служебных помещениях, или в учебных классах со средствами связи или без них.

Совместные ШТ проводятся органами управления ГО и ЧС с привлечением всех (основных) структурных подразделений предприятий (учреждений).

Раздельные ШТ проводятся непосредственно в органах управления ГО и ЧС предприятий (учреждений).

Руководителем **совместной** ШТ назначается руководитель предприятия (учреждения)

или его заместитель.

Руководителем **раздельной** ШТ может назначаться руководитель подразделения предприятия (учреждения), с которым проводится ШТ.

При **совместной** ШТ создается штаб руководства, а при **раздельной** ШТ не создается.

Состав участников ШТ определяется руководителям предприятия (учреждения).

По завершении отработки каждого учебного вопроса ШТ детально разбираются действия обучаемых, отданных распоряжений и оформленных документов. При выявлении значительных недостатков в подготовке участников ШТ по отдельным вопросам может осуществляться повторная отработка учебного вопроса.

Перед началом ОТ с руководителями структурных подразделений предприятия (учреждения) изучаются руководящие документы, план приведения в готовность ГО, План гражданской обороны, План действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

По завершении ШТ проводится итоговый разбор действий обучаемых и ставятся задачи по устранению выявленных недостатков.

4 учебный вопрос. Подготовка и проведение объектовой тренировки

4.1. Подготовка объектовой тренировки (ОТ) включает в себя разработку организационных документов и документов, обеспечивающих проведение ОТ.

К организационным документам относятся:

- приказ о проведении ОТ;
- календарный план подготовки ОТ.

К документам, обеспечивающим проведение ОТ относятся:

- план проведения ОТ;
- оперативное задание;
- план проведения практических мероприятий;
- план наращивания обстановки;
- таблица сигналов управления;
- схема организации связи;
- инструкция по мерам безопасности при проведении практических мероприятий.

4.2. Объектовая тренировка – форма обучения руководителей, должностных лиц и работников предприятий (учреждений). ОТ проводится для отработки всех мероприятий в соответствии с Планом гражданской обороны или Планом действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также отдельных мероприятий. Продолжительность ОТ определяется руководителем предприятия (учреждения) и зависит от объема запланированных к отработке задач.

ОТ может быть совмещена с командно-штабным учением, проводимым администрацией городского округа.

Подготовку и проведение ОТ осуществляет руководитель предприятия (учреждения) или его заместитель.

Основанием для проведения ОТ является приказ руководителя предприятия (учреждения), который доводится до участников ОТ за **30 дней** до начала ОТ.

Руководитель структурного подразделения (работник), уполномоченный на решение задач в области гражданской обороны разрабатывает **календарный план подготовки и план проведения** ОТ.

Перед началом ОТ с руководителями структурных подразделений предприятия (учреждения) и руководителями НФГО проводится инструктивное занятие, в ходе которого организуется взаимодействие, уточняются порядок действий, объем и последовательность выполнения мероприятий, согласовываются вопросы материально-технического обеспечения.

ОТ начинается с момента передачи дежурно-диспетчерской службой предприятия (учреждения) информации о возникшей чрезвычайной ситуации (поступления сигнала

оповещения о ГО) и продолжается путем наращивания обстановки.

При проведении ОТ работы предприятия (учреждения) по основному виду деятельности не прекращается.

Учебные вопросы, требующие привлечения максимального количества работников (действия по сигналам оповещения, эвакуация) отрабатываются в наиболее удобное время при условии максимального сокращения потерь рабочего времени. Личный состав НФГО привлекается для выполнения мероприятий, которые определены планирующими документами.

Если спланированные мероприятия по гражданской обороне и защите населения от чрезвычайных ситуаций не выполняются в отведенное время, руководитель учения повторяет отработку учебного вопроса.

5 учебный вопрос. Подготовка и проведение специального учения или тренировки по противопожарной защите

5.1. Подготовка специального учения или тренировки по противопожарной защите (СУТ) включает в себя разработку организационных документов и документов, обеспечивающих проведение СУТ.

К организационным документам относятся:

- приказ о проведении СУТ;
- календарный план подготовки СУТ.

К документам, обеспечивающим проведение СУТ относятся:

- план проведения СУТ;
- оперативное задание;
- план проведения практических мероприятий;
- план наращивания обстановки;
- таблица сигналов управления;
- схема организации связи;
- инструкция по мерам безопасности при проведении практических мероприятий.

5.2. Специальные учения или тренировки по противопожарной защите проводятся на предприятиях (в учреждениях) для подготовки работников к действиям по предупреждению пожаров, мерам безопасности при возникновении пожара на пожароопасных объектах и в учреждениях.

В зависимости от численности работников предприятий (учреждений), учащихся образовательных учреждений СУТ проводятся одновременно со всеми работниками (учащимися) или отдельными группами.

СУТ проводятся в **два этапа**.

На **первом этапе** проводится обучение правилам пожарной безопасности и действиям при угрозе и возникновении пожара.

На **втором этапе** отрабатываются мероприятия по защите работников (учащихся), производственных фондов и материальных средств при противопожарной защите, локализации и тушении возгорания.

Основной формой обучения является последовательная отработка действий органов управления и работников (учащихся) по оповещению пожарной опасности, организация защиты и спасения пострадавших, оказанию первой помощи.

По завершении отработки учебных вопросов СУТ руководителем учения проводится общий разбор с обучаемыми.

В материалах разбора анализируется состояние противопожарной защиты, отмечаются положительные стороны и выявленные в ходе СУТ недостатки и их причины.

В день проведения ТСУ, ШТ, ОТ и СУТ по электронной почте представляется **отчет о проведенном мероприятии** в отдел гражданской защиты МКУ «Управление по делам ГО и ЧС г. Калининграда» по указанной форме.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ И ИСТОЧНИКОВ:

1. Федеральный закон от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне».
2. Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
3. Постановление Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 г. № 841 «Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны»
4. Приказ МЧС России от 29 июля 2020 г. № 565 «Об утверждении Инструкции по подготовке и проведению учений и тренировок по гражданской обороне, защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»
5. Методические рекомендации по подготовке и проведению учений и тренировок по гражданской обороне, защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах от 27.08.2021.