

Программа профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами,
комитета муниципального контроля
администрации городского округа «Город Калининград»
на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов

1. Общие положения

1.1. Настоящая программа профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами (далее — Программа профилактики), разработана в соответствии с Федеральным законом от 24.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами».

1.2. Программа включает в себя подпрограммы профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, по каждому из следующих видов контроля:

- муниципальный лесной контроль;
- муниципальный земельный контроль;
- муниципальный жилищный контроль;
- муниципальный контроль за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения;
- муниципальный контроль в области благоустройства территорий;
- муниципальный контроль за исполнением муниципальных правовых актов по вопросам местного значения в области торговой деятельности.

1.3. С 01.01.2019 в соответствии с решением окружного Совета депутатов города Калининграда от 16.07.2008 № 210 «О юридических лицах администрации городского округа «Город Калининград» (в редакции последующих решений) и постановлением администрации городского округа «Город Калининград» от 19.10.2018 № 1023 «Об утверждении Перечня видов муниципального контроля и органов, уполномоченных на их осуществление на территории городского округа «Город Калининград» полномочия по осуществлению муниципального лесного контроля, муниципального земельного контроля, муниципального жилищного контроля, муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения, муниципального контроля в области благоустройства территорий, муниципального контроля за исполнением муниципальных правовых актов по вопросам местного значения в области торговой деятельности на территории городского округа «Город

Калининград» переданы комитету муниципального контроля администрации городского округа «Город Калининград» (далее – комитет).

1.4. В соответствии со ст. 8.2 Федерального закона от 24.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в целях профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами (далее — требований), должностными лицами комитета в адрес подконтрольных субъектов направляются информационные письма и предостережения о недопустимости нарушения требований.

1.5. Целями профилактических мероприятий являются:

- предупреждение нарушений подконтрольными субъектами требований посредством информирования и разъяснения требований;
- предупреждение возникновения причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению требований;
- создание у подконтрольных субъектов мотивации к добросовестному поведению, повышение правосознания и правовой культуры подконтрольных субъектов;
- предотвращение и снижение рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям;
- снижение издержек, повышение эффективности исполнения функций органа муниципального контроля;
- повышение эффективности взаимодействия между подконтрольными субъектами и органом муниципального контроля.

1.6. Проведение профилактических мероприятий направлено на решение следующих задач:

- планирование и проведение профилактических мероприятий на основе принципов информационной открытости, а также обязательности, актуальности, периодичности профилактических мероприятий и достижения максимальной вовлеченности подконтрольных субъектов;
- выявление причин, факторов и условий, влекущих нарушения требований, в ходе проведения проверок, осмотров, обследований;
- информирование подконтрольных субъектов о содержании требований в ходе проведения проверок, осмотров, обследований, а также посредством их размещения на официальном сайте администрации городского округа «Город Калининград».

2. Подпрограммы профилактики требований по видам контроля

2.1. Подпрограмма профилактики нарушений обязательных требований по муниципальному лесному контролю

2.1.1. Муниципальный лесной контроль осуществляется в администрации городского округа «Город Калининград» (далее – администрация) в соответствии с:

- Лесным кодексом Российской Федерации;
- Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

— Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

— Административным регламентом осуществления муниципального лесного контроля на территории городского округа «Город Калининград», утвержденным постановлением администрации от 01.07.2015 № 1035;

— Порядком проведения плановых (рейдовых) осмотров, обследований земельных участков, акваторий водоемов и расположенных на них объектов на территории городского округа «Город Калининград», организации и проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, утвержденным постановлением администрации от 24.12.2015 № 2104.

2.1.2. Подконтрольными субъектами при осуществлении муниципального лесного контроля являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, граждане, использующие леса на территории городского округа «Город Калининград» при ведении хозяйственной или иной деятельности, в ходе которой могут быть допущены нарушения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом муниципального лесного контроля.

2.1.3. При осуществлении муниципального лесного контроля оценивается соблюдение обязательных требований, установленных пп. 3, 4, 5 п. 3 ст. 105 Лесного кодекса Российской Федерации.

2.1.4. В 2018 году в администрации функция по осуществлению муниципального лесного контроля на территории городского округа «Город Калининград» возлагалась на комитет городского хозяйства. Комитетом городского хозяйства в 2018 году контрольные мероприятия не проводились.

В связи с обращениями органов государственной власти, юридических (физических) лиц в 2018 году контрольные мероприятия в целях выявления нарушений, допущенных при использовании городских лесов, проводились также комитетом муниципального имущества и земельных ресурсов. В ходе проведения 1 осмотра было выявлено 5 нарушений. Информационные письма и предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований не выдавались.

2.2. Подпрограмма профилактики нарушений обязательных требований по муниципальному земельному контролю

2.2.1. Муниципальный земельный контроль осуществляется в администрации в соответствии с:

— Земельным кодексом Российской Федерации;

— Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

— Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

— порядком осуществления муниципального земельного контроля на территории Калининградской области, утвержденным постановлением Правительства Калининградской области от 17.03.2015 № 120;

— Административным регламентом осуществления муниципального земельного контроля на территории городского округа «Город Калининград», утвержденным постановлением администрации от 30.11.2015 № 1994;

— Порядком проведения плановых (рейдовых) осмотров, обследований земельных участков, акваторий водоемов и расположенных на них объектов на территории городского округа «Город Калининград», организации и проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, утвержденным постановлением администрации от 24.12.2015 № 2104.

2.2.2. Подконтрольными субъектами при осуществлении муниципального земельного контроля являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, граждане, использующие земли, земельные участки, части земельных участков на территории городского округа «Город Калининград» при ведении хозяйственной или иной деятельности, в ходе которой могут быть допущены нарушения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля.

2.2.3. При осуществлении муниципального земельного контроля оценивается соблюдение обязательных требований, установленных ст. 72 Земельного кодекса Российской Федерации, порядком осуществления муниципального земельного контроля на территории Калининградской области, утвержденного постановлением Правительства Калининградской области от 17.03.2015 № 120.

2.2.4. В 2018 году в администрации функция по осуществлению муниципального земельного контроля на территории городского округа «Город Калининград» возлагалась на комитет муниципального имущества и земельных ресурсов. Комитетом муниципального имущества и земельных ресурсов в 2018 году в рамках осуществления муниципального земельного контроля проведено 239 мероприятий по контролю, не требующих взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями (плановых (рейдовых) осмотров, обследований), в ходе которых было выявлено 368 нарушений в сфере использования земель (11 нарушений устранено в добровольном порядке).

В целях недопущения нарушений обязательных требований специалистами комитета муниципального имущества и земельных ресурсов выдано направлено 355 информационных писем и предостережений.

2.3. Подпрограмма профилактики нарушений обязательных требований по муниципальному жилищному контролю

2.3.1. Муниципальный жилищный контроль осуществляется в администрации в соответствии с:

- Жилищным кодексом Российской Федерации;
- Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

— Правилами содержания общего имущества в многоквартирном доме и правилами изменения размера платы за содержание и ремонт жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.2006 № 491;

— Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.05.2013 № 416 «О порядке осуществления деятельности по управлению многоквартирными домами»;

— Административным регламентом осуществления муниципального жилищного контроля на территории городского округа «Город Калининград», утвержденным постановлением администрации городского округа «Город Калининград» от 16.06.2015 № 951.

2.3.2. Подконтрольными субъектами при осуществлении муниципального жилищного контроля являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность на территории городского округа «Город Калининград» по управлению многоквартирными домами и деятельность по оказанию услуг и (или) выполнению работ по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах.

2.3.3. При осуществлении муниципального жилищного контроля оценивается соблюдение обязательных требований, установленных ст. 20 Жилищного кодекса Российской Федерации.

2.3.4. В 2018 году в администрации функция по осуществлению муниципального жилищного контроля на территории городского округа «Город Калининград» возлагалась на комитет городского хозяйства. Комитетом городского хозяйства в 2018 году в рамках осуществления муниципального жилищного контроля были проведены 1 плановая проверка в отношении юридического лица – товарищества собственников жилья, 1 внеплановая проверка в отношении юридического лица – товарищества собственников жилья на предмет исполнения в срок законного предписания органа, осуществляющего муниципальный жилищный контроль.

2.4. Подпрограмма профилактики нарушений обязательных требований по муниципальному контролю за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения

2.4.1. Муниципальный контроль за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения на территории городского округа «Город Калининград» осуществляется в администрации в соответствии с:

— Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

— Федеральным законом от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

— Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

— Административным регламентом осуществления муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения на территории городского округа «Город Калининград», утвержденным постановлением администрации от 31.08.2015 № 1438;

— Порядком проведения плановых (рейдовых) осмотров, обследований земельных участков, акваторий водоемов и расположенных на них объектов на территории городского округа «Город Калининград», организации и проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, утвержденным постановлением администрации от 24.12.2015 № 2104.

2.4.2. Подконтрольными субъектами при осуществлении муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, граждане, использующие автомобильные дороги местного значения на территории городского округа «Город Калининград» при ведении хозяйственной или иной деятельности, в ходе которой могут быть допущены нарушения обязательных требований по обеспечению сохранности автомобильных дорог местного значения.

2.4.3. При осуществлении муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения оценивается соблюдение обязательных требований, установленных п. 3 ст. 25, п. 2 ст. 29 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

2.4.4. В 2018 году в администрации функция по осуществлению муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения на территории городского округа «Город Калининград» возлагалась на комитет городского хозяйства. Комитетом городского хозяйства в 2018 году проведено 5 контрольных мероприятий (1 плановая проверка, 4 рейдовых осмотра). По результатам проведения плановой проверки нарушений не выявлено. По результатам проведения рейдовых осмотров выявлено 5 нарушений, касающихся незаконного возведения объектов (конструкций, механизмов, запорных устройств) в полосе отвода автомобильных дорог, ограничивающих движение автотранспортных средств, пешеходов.

В связи с обращениями органов государственной власти и юридических (физических) лиц в 2018 году контрольные мероприятия в целях выявления нарушений сохранности автомобильных дорог проводились также комитетом муниципального имущества и земельных ресурсов. В ходе проведенных 7 осмотров было выявлено 15 нарушений.

В целях недопущения нарушений обязательных требований специалистами комитета муниципального имущества и земельных ресурсов выдано 14 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, из которых исполнено 2 предостережения.

2.5. Подпрограмма профилактики нарушений требований муниципальных правовых актов по муниципальному контролю в области благоустройства территорий

2.5.1. Муниципальный контроль в области благоустройства территорий осуществляется в администрации в соответствии с:

- Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;
- Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Правилами благоустройства территории городского округа «Город Калининград», утвержденными решением городского Совета депутатов Калининграда от 20.05.2015 № 161;
- Порядком проведения плановых (рейдовых) осмотров, обследований земельных участков, акваторий водоемов и расположенных на них объектов на территории городского округа «Город Калининград», организации и проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, утвержденным постановлением администрации от 24.12.2015 № 2104.

2.5.2. Подконтрольными субъектами при осуществлении муниципального контроля в области благоустройства территорий на территории городского округа «Город Калининград» являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, граждане.

2.5.3. Требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля в области благоустройства территорий установлены Правилами благоустройства территории городского округа «Город Калининград», утвержденными решением городского Совета депутатов Калининграда от 20.05.2015 № 161.

2.5.4. С августа 2018 года полномочия по контролю за соблюдением обязательных требований Правил благоустройства территории городского округа «Город Калининград», утвержденных решением городского Совета депутатов Калининграда от 20.05.2015 № 161, осуществляются в соответствии с Порядком проведения плановых (рейдовых) осмотров, обследований земельных участков, акваторий водоемов и расположенных на них объектов, на территории городского округа «Город Калининград», утвержденным постановлением администрации от 24.12.2015 № 2104.

В целях принятия мер по пресечению нарушений требований муниципальных правовых актов в области благоустройства территорий в 2018 году выдано 294 предостережения.

2.6. Подпрограмма профилактики нарушений требований по муниципальному контролю за исполнением муниципальных правовых актов по вопросам местного значения в области торговой деятельности

2.6.1. Муниципальный контроль за исполнением муниципальных правовых актов по вопросам местного значения в области торговой деятельности осуществляется в соответствии с:

— Федеральным законом от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»;

— Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

— Порядком проведения плановых (рейдовых) осмотров, обследований земельных участков, акваторий водоемов и расположенных на них объектов на территории городского округа «Город Калининград», организации и проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, утвержденным постановлением администрации от 24.12.2015 № 2104.

2.6.2. Подконтрольными субъектами при осуществлении муниципального контроля за исполнением муниципальных правовых актов по вопросам местного значения в области торговой деятельности являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, граждане, использующие нестационарные торговые объекты на территории городского округа «Город Калининград».

2.6.3. Требования муниципальных правовых актов, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля за исполнением муниципальных правовых актов по вопросам местного значения в области торговой деятельности на территории городского округа «Город Калининград», установлены решением окружного Совета депутатов города Калининграда от 07.04.2010 № 82 «Об утверждении Положения «О порядке организации и предоставления мест для размещения нестационарных торговых объектов», постановлением администрации от 17.11.2011 № 1979 «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории городского округа «Город Калининград», Правилами благоустройства территории городского округа «Город Калининград», утвержденными решением городского Совета депутатов города Калининграда от 20.05.2015 № 161.

2.6.4. В течение 2018 года комитетом экономики, финансов и контроля проведено 130 выездов в целях контроля за исполнением условий договоров на размещение нестационарных торговых объектов, а также 22 рейдовых осмотра, в ходе проведения которых выявлено 22 незаконно размещенных нестационарных торговых объектов.

Работа по выявлению незаконно размещенных нестационарных торговых объектов также проводилась комитетом муниципального имущества и земельных ресурсов, которым в ходе проведения 7 контрольных мероприятий (осмотров) выявлено 15 незаконно размещенных нестационарных торговых объектов.

Всего администрацией в 2018 году проведено 29 контрольных мероприятий (осмотров) на предмет выявления незаконно размещенных нестационарных торговых объектов, в ходе которых выявлено 37 незаконно размещенных нестационарных торговых объектов.

В целях недопущения нарушений Правил благоустройства территории городского округа «Город Калининград», утвержденных решением городского Совета депутатов Калининграда от 20.05.2015 № 161, специалистами комитета муниципального имущества и земельных ресурсов выдано 3 предостережения о недопустимости нарушения требований, установленных муниципальными правовыми актами.

3. План мероприятий по профилактике нарушений на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов

№ п/п	Мероприятие	Сроки исполнения	Ответственный исполнитель
1.	Поддержание в актуальном состоянии перечня и содержания нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по муниципальному контролю	постоянно	должностные лица комитета
2.	Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о планируемых и проведенных проверках путем внесения сведений о проверках в Федеральную государственную информационную систему «Единый реестр проверок»	постоянно	
3.	Размещение на официальном сайте администрации плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осмотров, обследований в рамках осуществления муниципального контроля	в срок, установленный административными регламентами по виду контроля	
4.	Проведение в ходе контрольных мероприятий и по их итогам разъяснительной работы по вопросам недопущения и устранения нарушений требований	постоянно	
5.	Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольной деятельности в рамках осуществления муниципального контроля и размещение обзора правоприменительной практики на официальном сайте администрации, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься подконтрольными субъектами в целях недопущения таких нарушений	один раз в год	
6.	Проведение мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами индивидуальными предпринимателями (плановых (рейдовых) осмотров, обследований)	постоянно	
7.	Направление юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, гражданам информации о выявленных нарушениях и предостережений о	по результатам плановых (рейдовых) осмотров,	

	недопустимости нарушения требований в соответствии с Порядком проведения плановых (рейдовых) осмотров, обследований земельных участков, акваторий водоемов и расположенных на них объектов на территории городского округа «Город Калининград», организации и проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, утвержденным постановлением администрации от 24.12.2015 № 2104.	обследований	
--	---	--------------	--

Уточнение плана мероприятий на плановый период осуществляется по итогам анализа проведенной работы за предыдущий период.

4. Отчетные показатели Программы профилактики

Для оценки мероприятий по профилактике нарушений требований и в целом Программы профилактики, с учетом достижения целей Программы профилактики устанавливаются следующие отчетные показатели:

- количество выявленных нарушений;
- количество направленных информационных писем и выданных предостережений о недопустимости нарушения требований;
- количество субъектов, которым направлены информационные письма и выданы предостережения о недопустимости нарушения требований;
- количество проверок, сведения о проведении которых внесены в Федеральную государственную информационную систему «Единый реестр проверок»;
- количество мероприятий по информированию подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения требований.

Отчетные показатели отражаются в Программе профилактики на плановый период по итогам календарного года.