

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА
«ГОРОД КАЛИНИНГРАД»

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от «05» 06 2020 г.
г. Калининград

№ 251-р

Об утверждении Положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации городского округа «Город Калининград»

В соответствии с пунктом 2 распоряжения Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», в целях снижения количества нарушений антимонопольного законодательства в администрации городского округа «Город Калининград»:

1. Утвердить Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации городского округа «Город Калининград» (приложение).
2. Контроль за исполнением настоящего распоряжения оставляю за собой.

Глава городского округа



А.Н. Силанов

Приложение
к распоряжению администрации
городского округа
«Город Калининград»
от «05» 06 2020 г. № 251р

ПОЛОЖЕНИЕ
об организации системы внутреннего обеспечения
соответствия требованиям антимонопольного законодательства
в администрации городского округа «Город Калининград»

I. Общие положения

1. Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации городского округа «Город Калининград» разработано в соответствии с методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р, в целях снижения количества нарушений антимонопольного законодательства в администрации городского округа «Город Калининград» в рамках выполнения Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции».

2. В настоящем положении используются следующие термины:

1) антимонопольное законодательство - Конституция Российской Федерации, Гражданский кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», иные федеральные законы, регулирующие отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, в которых участвуют федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы и организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, российские юридические лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели;

2) антимонопольный орган – Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области;

3) антимонопольный комплаенс - совокупность правовых и организационных мер, направленных на обеспечение соблюдения требований антимонопольного законодательства и предупреждение его нарушения;

4) доклад об антимонопольном комплаенсе – документ, содержащий информацию об организации в администрации городского округа «Город Калининград» антимонопольного комплаенса и о его функционировании;

5) коллегиальный орган - Общественный совет при главе городского округа «Город Калининград»;

6) комплаенс-риски – сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий в виде ограничения, устранения или недопущения конкуренции;

7) уполномоченное подразделение – структурное подразделение администрации городского округа «Город Калининград», осуществляющее внедрение антимонопольного комплаенса и контроль его исполнения в администрации городского округа «Город Калининград».

II. Цели, задачи и принципы антимонопольного комплаенса

3. Цели антимонопольного комплаенса:

1) обеспечение соответствия деятельности администрации городского округа «Город Калининград» требованиям антимонопольного законодательства;

2) профилактика нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности администрации городского округа «Город Калининград».

4. Задачи антимонопольного комплаенса:

1) выявление комплаенс-рисков;

2) управление комплаенс-рисками;

3) контроль соответствия деятельности администрации городского округа «Город Калининград» требованиям антимонопольного законодательства;

4) оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации городского округа «Город Калининград».

5. При организации антимонопольного комплаенса администрация городского округа «Город Калининград» руководствуется следующими принципами:

1) заинтересованность в эффективности антимонопольного комплаенса;

2) регулярность оценки комплаенс-рисков;

3) информационная открытость функционирования антимонопольного комплаенса в администрации городского округа «Город Калининград»;

4) непрерывность функционирования антимонопольного комплаенса;

5) совершенствование антимонопольного комплаенса.

III. Организация антимонопольного комплаенса

6. Общий контроль организации и функционирования антимонопольного комплаенса в администрации городского округа «Город Калининград» осуществляет глава городского округа «Город Калининград», который осуществляет следующие полномочия:

1) рассмотрение материалов, отчетов и результатов периодической оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принятие мер, направленных на устранение выявленных недостатков;

2) осуществление контроля устранения выявленных недостатков антимонопольного комплаенса;

3) утверждение плана мероприятий («дорожной карты») по снижению комплаенс-рисков администрации городского округа «Город Калининград», внесение в него изменений (при необходимости);

4) подписание доклада об антимонопольном комплаенсе;

5) иные полномочия, связанные с функционированием антимонопольного комплаенса.

7. Функции уполномоченного подразделения по организации и функционированию антимонопольного комплаенса распределяются между структурными подразделениями администрации городского округа «Город Калининград»: юридическим комитетом, аппаратом управления администрации, контрольно-ревизионным управлением.

7.1. К компетенции юридического комитета относятся следующие функции уполномоченного подразделения:

1) подготовка и представление на утверждение главе городского округа «Город Калининград» правовых актов об антимонопольном комплаенсе, внесении в него изменений, а также иных правовых актов администрации городского округа «Город Калининград», регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса;

2) выявление комплаенс-рисков, учет обстоятельств, связанных с ними, определение вероятности возникновения комплаенс-рисков, их систематизация посредством составления перечня комплаенс-рисков администрации городского округа «Город Калининград»;

3) консультирование муниципальных служащих администрации городского округа «Город Калининград» по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;

4) организация взаимодействия с другими структурными подразделениями администрации городского округа «Город Калининград» по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом;

5) инициирование проведения служебных проверок, связанных с нарушением антимонопольного законодательства;

6) подготовка и представление на утверждение главе городского округа «Город Калининград» плана мероприятий («дорожной карты») по снижению комплаенс-рисков администрации городского округа «Город Калининград», внесение в него изменений (при необходимости);

7) подготовка доклада об антимонопольном комплаенсе;

8) совместно с аппаратом управления администрации организация систематического обучения муниципальных служащих по вопросам антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса;

9) взаимодействие с антимонопольным органом и организация содействия ему в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками.

7.2. К компетенции аппарата управления администрации относятся следующие функции уполномоченного подразделения:

1) выявление конфликта интересов у муниципальных служащих администрации городского округа «Город Калининград», разработка предложений по его исключению;

2) организация и проведение служебных проверок, связанных с нарушением антимонопольного законодательства;

3) совместно с юридическим комитетом организация систематического обучения муниципальных служащих администрации городского округа «Город Калининград» по вопросам антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса;

4) контроль выполнения плана мероприятий («дорожной карты») по снижению комплаенс-рисков администрации городского округа «Город Калининград».

7.3. К компетенции контрольно-ревизионного управления относятся функции уполномоченного подразделения по выявлению и оценке комплаенс-рисков в процессе осуществления контрольной деятельности в установленном порядке.

8. Оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса в администрации городского округа «Город Калининград» осуществляет коллегиальный орган, к функциям которого относятся рассмотрение доклада об антимонопольном комплаенсе, внесение предложений по его совершенствованию в администрации городского округа «Город Калининград».

IV. Выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков)

9. В целях выявления комплаенс-рисков юридическим комитетом администрации городского округа «Город Калининград» регулярно проводятся:

1) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации городского округа «Город Калининград» за предыдущие 2 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

2) анализ муниципальных нормативных правовых актов администрации городского округа «Город Калининград»;

3) анализ проектов правовых актов администрации городского округа «Город Калининград», соглашений (договоров), заключаемых администрацией городского округа «Город Калининград»;

4) мониторинг и анализ практики применения администрацией городского округа «Город Калининград» антимонопольного законодательства;

5) мониторинг эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению комплаенс-рисков.

10. Для проведения мероприятий, предусмотренных пунктом 9 Положения, юридический комитет осуществляет сбор сведений в структурных подразделениях администрации городского округа «Город Калининград».

11. В целях реализации положений, установленных настоящим разделом Положения, в структурных подразделениях администрации городского округа «Город Калининград», наделенных правами юридического лица, назначается уполномоченное лицо (уполномоченные лица), обеспечивающее (обеспечивающие) подготовку и представление в юридический комитет:

а) аналитической справки, содержащей результаты анализа информации по вопросам, указанным в пункте 9 Положения, с перечнем нарушений антимонопольного законодательства в деятельности структурного подразделения администрации городского округа «Город Калининград» за предыдущие 2 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел), содержащим информацию отдельно по каждому нарушению (с указанием нарушенной нормы антимонопольного законодательства, кратким изложением сути нарушения, указанием последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения и недопущению повторения нарушения;

б) предложений о включении выявленных рисков нарушения антимонопольного законодательства в перечень комплаенс-рисков администрации городского округа «Город Калининград»;

в) предложений о включении мероприятий в план мероприятий («дорожную карту») по снижению комплаенс-рисков администрации городского округа «Город Калининград».

12. При проведении анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации городского округа «Город Калининград» за предыдущие 2 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел), который осуществляется не реже одного раза в год, юридический комитет реализует следующие мероприятия:

1) сбор в структурных подразделениях администрации городского округа «Город Калининград» сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства;

2) составление перечня нарушений антимонопольного законодательства в администрации городского округа «Город Калининград», который должен содержать классифицированные по сферам деятельности сведения о выявленных за последние 2 года нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению), информацию о нарушении (указание нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткое изложение сути нарушения, указание последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения

антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения и недопущению повторения нарушения.

13. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства в администрации городского округа «Город Калининград» юридический комитет администрации реализует следующие мероприятия:

1) сбор сведений о практике применения антимонопольного законодательства в администрации городского округа «Город Калининград»;

2) подготовку по итогам сбора информации, предусмотренной подпунктом 1 настоящего пункта, аналитической справки об изменении и основных аспектах правоприменительной практики в администрации городского округа «Город Калининград»;

3) подготовку обзоров судебной практики, практики рассмотрения дел в антимонопольном органе.

14. При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства проводится их оценка с учетом следующих показателей:

1) отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности администрации городского округа «Город Калининград» по развитию конкуренции;

2) выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;

3) возбуждение дел о нарушении антимонопольного законодательства;

4) привлечение должностных лиц к административной ответственности в виде наложения на них штрафов или в виде их дисквалификации.

15. Каждому выявленному комплаенс-рисуку присваивается соответствующий уровень риска (приложение к Положению).

16. Выявленные комплаенс-риски систематизируются в перечне комплаенс-рисков администрации городского округа «Город Калининград», в который включаются описание комплаенс-рисков, оценка причин и условий их возникновения.

17. В случае если в ходе выявления и оценки комплаенс-рисков юридическим комитетом обнаруживаются признаки коррупционных рисков, наличия конфликта интересов либо нарушения правил служебного поведения при выполнении муниципальным служащим администрации городского округа «Город Калининград» возложенных на него должностных обязанностей, материалы об этом направляются в комиссию по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов в администрации городского округа «Город Калининград».

V. План мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков администрации городского округа «Город Калининград»

18. В целях снижения комплаенс-рисков ежегодно разрабатывается план мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков администрации городского округа «Город Калининград».

19. План мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков администрации городского округа «Город Калининград» должен содержать в отношении каждого комплаенс-риска конкретные мероприятия, необходимые для его устранения.

В плане мероприятий («дорожной карте») по снижению комплаенс-рисков администрации городского округа «Город Калининград» в обязательном порядке должны быть указаны:

- общие меры по минимизации и устранению рисков;
- описание конкретных действий (мероприятий), направленных на минимизацию и устранение комплаенс-рисков;
- ответственное лицо (должностное лицо, структурное подразделение);
- срок исполнения мероприятия.

При необходимости в плане мероприятий («дорожной карте») по снижению комплаенс-рисков администрации городского округа «Город Калининград» могут быть указаны дополнительные сведения:

- необходимые ресурсы;
- календарный план (для многоэтапного мероприятия);
- показатели выполнения мероприятия, критерии качества работы;
- требования к обмену информацией и мониторингу;
- прочие.

20. План мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков администрации городского округа «Город Калининград» утверждается распоряжением администрации городского округа «Город Калининград» не позднее 1 февраля текущего года. Разработчиком проекта распоряжения является юридический комитет администрации.

VI. Оценка эффективности антимонопольного комплаенса

21. Ключевым показателем эффективности антимонопольного комплаенса в администрации городского округа «Город Калининград» (далее - КПЭ) является коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства администрацией городского округа «Город Калининград» (включая структурные подразделения администрации городского округа «Город Калининград», наделенные правами юридического лица) по сравнению с 2017 годом.

КПЭ рассчитывается по формуле:

$$КСН = \frac{\sum КН_{j\ 2017}}{\sum КН_{j\ отч}},$$

где:

КСН - коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства администрацией городского округа «Город Калининград» (включая структурные подразделения администрации городского округа «Город Калининград», наделенные правами юридического лица) по сравнению с 2017 годом;

j – администрация городского округа «Город Калининград», структурные подразделения администрации, наделенные правами юридического лица;

КН₂₀₁₇ - количество нарушений антимонопольного законодательства в 2017 году;

КН_{отч} - количество нарушений антимонопольного законодательства в отчетном году.

При расчете КПЭ под нарушением антимонопольного законодательства понимаются:

- возбужденные антимонопольным органом в отношении администрации городского округа «Город Калининград», структурных подразделений администрации, наделенных правами юридического лица, антимонопольные дела;

- выданные антимонопольным органом администрации городского округа «Город Калининград», структурным подразделениям администрации, наделенным правами юридического лица, предупреждения о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения;

- направленные антимонопольным органом администрации городского округа «Город Калининград», структурным подразделениям администрации, наделенным правами юридического лица, предупреждения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.

22. Дополнительным показателем эффективности антимонопольного комплаенса в администрации городского округа «Город Калининград» является доля муниципальных служащих администрации городского округа «Город Калининград», с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

Данный показатель рассчитывается по формуле:

$$Дмс = \frac{Кмс}{Чмс} \times 100,$$

где:

Дмс - доля муниципальных служащих администрации городского округа «Город Калининград», с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

Кмс - количество муниципальных служащих администрации городского округа «Город Калининград», с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

Чмс - численность муниципальных служащих администрации городского округа «Город Калининград» по состоянию на 31 декабря отчетного года.

23. Антимонопольный комплаенс в администрации городского округа «Город Калининград» признается эффективным при значении КПЭ > 1 , неэффективным - при значении КПЭ < 1 .

VII. Доклад об антимонопольном комплаенсе

24. Доклад об антимонопольном комплаенсе должен содержать:

- 1) информацию о результатах проведенной оценки комплаенс-рисков;
- 2) информацию об исполнении плана мероприятий («дорожной карты») по снижению комплаенс-рисков;
- 3) информацию о значениях ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

25. Проект доклада об антимонопольном комплаенсе представляется юридическим комитетом администрации на подпись главе городского округа «Город Калининград» не позднее 15 февраля года, следующего за отчетным. Подписанный главой городского округа «Город Калининград» доклад представляется на рассмотрение коллегиальному органу ежегодно не позднее 10 марта года, следующего за отчетным.

26. Коллегиальный орган рассматривает доклад об антимонопольном комплаенсе до 10 апреля года, следующего за отчетным.

В случае принятия решения о неэффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса в администрации городского округа «Город Калининград» коллегиальный орган вносит предложения по его совершенствованию.

27. После рассмотрения коллегиальным органом доклад об антимонопольном комплаенсе размещается на официальном сайте администрации городского округа «Город Калининград» в сети Интернет в течение 10 календарных дней.

Приложение
к Положению об организации
системы внутреннего обеспечения
соответствия требованиям
антимонопольного законодательства
в администрации городского округа
«Город Калининград»

УРОВНИ РИСКОВ
нарушения антимонопольного законодательства

Уровень риска	Описание риска
Низкий	Отсутствие отрицательного влияния на отношение институтов гражданского общества к деятельности администрации городского округа «Город Калининград» по развитию конкуренции, вероятности выдачи администрации городского округа «Город Калининград» или структурным подразделениям администрации, наделенным правами юридического лица, предупреждений, возбуждения дел о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафов
Незначительный	Наличие вероятности выдачи администрации городского округа «Город Калининград» или структурным подразделениям администрации, наделенным правами юридических лиц, предупреждения
Существенный	Наличие вероятности выдачи администрации городского округа «Город Калининград» или структурным подразделениям администрации, наделенным правами юридического лица, предупреждения и возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства
Высокий	Наличие вероятности выдачи администрации городского округа «Город Калининград» или структурным подразделениям администрации, наделенным правами юридического лица, предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения к административной ответственности (штрафу, дисквалификации)