Приложение № 1

к решению городского Совета

депутатов Калининграда

от «\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_2019 г. №\_\_

Положение «О порядке осуществления городским округом «Город Калининград» международных и межмуниципальных связей (сотрудничества), участия городского округа в организациях межмуниципального сотрудничества»

1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение определяет порядок, основные направления, задачи, общие и организационные основы осуществления городским округом «Город Калининград» международных и межмуниципальных связей (сотрудничества), участия городского округа в организациях межмуниципального сотрудничества.

1.2. Правовое регулирование осуществления городским округом «Город Калининград» международных и межмуниципальных связей (сотрудничества), участия в организациях межмуниципального сотрудничества основывается на Конституции Российской Федерации и осуществляется в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 26.07.2017 № 179-ФЗ «Об основах приграничного сотрудничества», иными федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, нормативными правовыми актами Калининградской области, Уставом городского округа «Город Калининград», настоящим Положением.

1.3. Городской округ «Город Калининград» в пределах своих полномочий осуществляет международные и межмуниципальные связи (сотрудничество) по следующим направлениям:

- сотрудничество в области экономики;

- сотрудничество в области транспорта и связи;

- сотрудничество в области энергетики;

- сотрудничество в социальной области;

- сотрудничество в области науки и образования;

- сотрудничество в области культуры и искусства;

- сотрудничество в области спорта и туризма;

- сотрудничество в области здравоохранения;

- сотрудничество в области экологии и природопользования;

- сотрудничество в области сельского хозяйства, лесоводства и рыболовства;

- предупреждение чрезвычайных ситуаций, ликвидация последствий катастроф, стихийных бедствий, борьба с эпидемиями и ликвидация их последствий;

- по иным направлениям в пределах своей компетенции.

1.4. Основными задачами международных связей (сотрудничества) городского округа «Город Калининград» являются:

- содействие социальному и экономическому развитию территорий приграничного сотрудничества Российской Федерации;

- повышение уровня и качества жизни населения территорий приграничного сотрудничества Российской Федерации;

- совершенствование взаимодействия субъектов приграничного сотрудничества Российской Федерации и субъектов приграничного сотрудничества сопредельных государств, развитие и укрепление их взаимовыгодных и дружественных связей;

- создание обстановки доверия, взаимопонимания и добрососедства на территориях приграничного сотрудничества Российской Федерации;

- создание условий для совместной деятельности по направлениям, указанным в пункте 1.3 настоящего Положения, на территориях приграничного сотрудничества Российской Федерации и территориях приграничного сотрудничества сопредельных государств.

1.5. Основными задачами межмуниципальных связей (сотрудничества) городского округа «Город Калининград» являются:

- выработка единых подходов к решению вопросов местного значения;

- принятие решений по разработке и реализации совместных проектов и программ по решению вопросов местного значения;

- содействие в разработке и внедрении прогрессивных технологий, оборудования и современных методов организации труда в системах жизнеобеспечения муниципальных образований;

- обмен опытом в различных сферах деятельности городского округа;

- продвижение местной культуры и сохранение исторического наследия;

- иные задачи, не противоречащие действующему законодательству.

1.6. Органы местного самоуправления городского округа «Город Калининград» при осуществлении международных связей (сотрудничества) принимают во внимание следующие основные факторы, определяющие особенности территорий приграничного сотрудничества Российской Федерации и территорий приграничного сотрудничества сопредельных государств:

- общий характер межгосударственных, в том числе военно-политических, отношений Российской Федерации с сопредельными государствами;

- исторически сложившиеся связи с сопредельными государствами, традиции и обычаи населения, проживающего на приграничных территориях Российской Федерации и сопредельных государств;

- природно-ресурсные, социально-экономические и градостроительные условия развития приграничных территорий;

- характер влияния приграничного сотрудничества на развитие межрегиональной экономической кооперации с сопредельными государствами;

- особенности режима государственной границы Российской Федерации;

- влияние миграционного фактора на социальные процессы на приграничных территориях, связанное с внешней, в том числе незаконной, миграцией;

- этнополитические факторы;

- состояние охраны общественного порядка на приграничной территории Российской Федерации и особенности его поддержания;

- особенности осуществления государственного контроля за ресурсами приграничной территории;

- наличие природных и техногенных условий для возникновения чрезвычайных ситуаций, имеющих трансграничные последствия;

- особенности обеспечения национальной безопасности на приграничной территории.

Эти специфические факторы учитываются при выборе видов и направлений международного сотрудничества городским округом «Город Калининград», а также форм его регулирования и поддержки.

2. Осуществление городским округом «Город Калининград» международных и межмуниципальных связей (сотрудничества)

2.1. Органы местного самоуправления городского округа «Город Калининград» в области международных и межмуниципальных связей (сотрудничества) осуществляют следующие полномочия:

- проведение встреч, подписание совместных заявлений, меморандумов, протоколов о межмуниципальном сотрудничестве;

- заключение договоров и соглашений о межмуниципальном сотрудничестве;

- проведение встреч, консультаций и иных мероприятий с представителями государственно-территориальных, административно-территориальных и муниципальных образований сопредельных государств;

- заключение соглашений о приграничном сотрудничестве с приграничными муниципальными образованиями сопредельных государств;

- создание организаций приграничного сотрудничества и (или) участие в их деятельности, а также в соответствии с международными договорами Российской Федерации создание органов приграничного сотрудничества и (или) участие в их деятельности;

- участие в деятельности международных организаций в сфере приграничного сотрудничества в рамках органов, созданных специально для этой цели;

- участие в разработке и реализации проектов международных программ приграничного сотрудничества;

- иные полномочия в сфере приграничного сотрудничества в соответствии с международными договорами Российской Федерации, Федеральным законом от 26.07.2017 № 179-ФЗ «Об основах приграничного сотрудничества», иными федеральными законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации.

2.2. Соглашения о приграничном сотрудничестве заключаются главой городского округа «Город Калининград» с муниципальными образованиями сопредельных государств.

2.3. Соглашения о приграничном сотрудничестве заключаются главой городского округа «Город Калининград» или несколькими муниципальными образованиями приграничных субъектов Российской Федерации, в том числе расположенными в разных приграничных субъектах Российской Федерации.

2.4. Соглашения о приграничном сотрудничестве независимо от их формы, наименования и содержания не являются международными договорами Российской Федерации.

2.5. Глава городского округа «Город Калининград» заключает соглашения о приграничном сотрудничестве по согласованию с Правительством Калининградской области в порядке, определяемом Законом Калининградской области от 19.12.2017 № 134 «О порядке согласования проектов соглашений о приграничном сотрудничестве, заключаемых органами местного самоуправления муниципальных образований Калининградской области, и о порядке регистрации соглашений о приграничном сотрудничестве муниципальных образований Калининградской области».

2.6. В случае возникновения разногласий в отношении проекта соглашения о приграничном сотрудничестве применяются согласительные процедуры в порядке, определяемом Законом Калининградской области от 19.12.2017 № 134 «О порядке согласования проектов соглашений о приграничном сотрудничестве, заключаемых органами местного самоуправления муниципальных образований Калининградской области, и о порядке регистрации соглашений о приграничном сотрудничестве муниципальных образований Калининградской области».

2.7. Регистрация соглашений о приграничном сотрудничестве городского округа «Город Калининград» производится органами государственной власти Калининградской области в сфере международных, межрегиональных и внешнеэкономических связей в порядке, определенном Законом Калининградской области от 19.12.2017 № 134 «О порядке согласования проектов соглашений о приграничном сотрудничестве, заключаемых органами местного самоуправления муниципальных образований Калининградской области, и о порядке регистрации соглашений о приграничном сотрудничестве муниципальных образований Калининградской области», и является обязательным условием вступления таких соглашений в силу.

2.8. Подписанные соглашения, договоры, соглашения о приграничном сотрудничестве городского округа «Город Калининград» подлежат опубликованию в порядке, предусмотренном для опубликования муниципальных правовых актов городского округа «Город Калининград».

2.9. Глава городского округа «Город Калининград» ежегодно до 15 января информирует Агентство по международным и межрегиональным связям Калининградской области об осуществлении международных и внешнеэкономических связей городского округа «Город Калининград» с субъектами приграничного сотрудничества сопредельных государств по вопросам приграничного сотрудничества и о результатах осуществления таких связей.

2.10. Городской округ «Город Калининград» формирует перечень соглашений о приграничном сотрудничестве городского округа «Город Калининград» в порядке, определенном постановлением Правительства Калининградской области от 29.12.2017 № 711 «О мерах реализации отдельных положений Федерального закона от 26 июля 2017 года № 179-ФЗ «Об основах приграничного сотрудничества». Перечень включает в себя все соглашения о приграничном сотрудничестве городского округа «Город Калининград», в том числе соглашения, утратившие силу. Глава городского округа «Город Калининград» ежегодно до 15 января направляет такой перечень в Агентство по международным и межрегиональным связям Калининградской области.

2.11. В осуществлении международных связей (сотрудничества) принимают участие глава городского округа, городской Совет депутатов Калининграда, администрация городского округа «Город Калининград», депутаты городского Совета депутатов Калининграда, муниципальные служащие городского Совета депутатов Калининграда и администрации городского округа.

2.12. В осуществлении межмуниципальных связей принимают участие глава городского округа, городской Совет депутатов Калининграда, администрация городского округа «Город Калининград», депутаты городского Совета депутатов Калининграда, муниципальные служащие городского Совета депутатов Калининграда и администрации городского округа «Город Калининград».

2.13. Депутаты городского Совета депутатов Калининграда, осуществляющие свои полномочия на постоянной основе, муниципальные служащие городского Совета депутатов Калининграда и администрации городского округа вправе выезжать за пределы городского округа для осуществления международных и межмуниципальных связей (сотрудничества) на основании распоряжений главы городского округа, председателя городского Совета депутатов Калининграда соответственно.

2.14. Депутаты, не работающие в городском Совете депутатов Калининграда на постоянной основе, вправе выезжать за пределы городского округа для осуществления международных и межмуниципальных связей (сотрудничества) на основании решения городского Совета депутатов Калининграда.

2.15. Участие в международном и межмуниципальном сотрудничестве в соответствии с подписанными совместными заявлениями, меморандумами, протоколами о сотрудничестве, заключенными договорами и соглашениями вправе принимать представители предприятий, учреждений, организаций, расположенных на территории городского округа.

2.16. Глава городского округа «Город Калининград», городской Совет депутатов Калининграда, администрация городского округа «Город Калининград» вправе принимать представителей, делегации других муниципальных образований, участвующих в переговорах в целях установления сотрудничества, обмена опытом работы, участия в организациях межмуниципального сотрудничества.

2.17. Глава городского округа «Город Калининград», городской Совет депутатов Калининграда, администрация городского округа «Город Калининград» также вправе принимать делегации зарубежных городов в соответствии с подписанными совместными заявлениями, меморандумами, протоколами о сотрудничестве, заключенными договорами, соглашениями, программами и декларациями.

2.18. В рамках международных и межмуниципальных связей (сотрудничества) проводятся официальные и рабочие визиты (мероприятия) на территории городского округа и за ее пределами (в том числе за пределами территории Российской Федерации).

2.19. К официальным визитам относятся визиты официальных лиц, в ходе которых проводятся переговоры, встречи и другие мероприятия с участием главы городского округа, депутатов городского Совета депутатов Калининграда.

2.20. К рабочим визитам относятся визиты по обмену опытом в рамках полномочий городского Совета депутатов Калининграда, администрации городского округа в области экономической, социальной, молодежной политики и других областях, участие в семинарах, симпозиумах, выставках-ярмарках.

2.21. Прием официальных делегаций и встречи с иностранными гражданами проводятся в соответствии с требованиями распорядительных документов главы городского округа в части, касающейся обеспечения защиты информации.

2.22. Обеспечение представительских функций главы городского округа, связанных с осуществлением международных и межмуниципальных связей (сотрудничества) городского округа «Город Калининград», проведение мероприятий по международным и межмуниципальным связям (сотрудничеству) осуществляются отделом международных связей администрации городского округа «Город Калининград».

2.23. Обеспечение представительских функций председателя и депутатов городского Совета депутатов Калининграда, связанных с осуществлением международных и межмуниципальных связей (сотрудничества) городского округа «Город Калининград», проведение мероприятий по международным и межмуниципальным связям (сотрудничеству) осуществляются отделом обеспечения деятельности председателя городского Совета депутатов Калининграда.

1. Участие городского округа «Город Калининград» в организациях межмуниципального сотрудничества

3.1. Межмуниципальное сотрудничество осуществляется в следующих формах:

- учреждение межмуниципальных хозяйственных обществ, создание некоммерческих организаций;

- участие городского округа в деятельности организаций межмуниципального сотрудничества;

- другие формы взаимодействия, не противоречащие действующему законодательству.

3.2. Городской Совет депутатов Калининграда может принимать решения об учреждении межмуниципальных хозяйственных обществ в форме непубличных акционерных обществ и обществ с ограниченной ответственностью, о создании некоммерческих организаций в форме автономных некоммерческих организаций и фондов для совместного решения вопросов местного значения.

3.3. Межмуниципальные хозяйственные общества и некоммерческие организации осуществляют свою деятельность в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», иными федеральными законами.

3.4. Решение об участии либо о прекращении участия в организациях межмуниципального сотрудничества принимает городской Совет депутатов Калининграда.

3.5. Проект решения городского Совета депутатов Калининграда об участии городского округа «Город Калининград» в организациях межмуниципального сотрудничества либо о прекращении участия в них может быть внесен на рассмотрение городского Совета депутатов Калининграда главой городского округа, депутатами городского Совета депутатов Калининграда и иными субъектами правотворческой инициативы на территории городского округа «Город Калининград» в соответствии с действующим законодательством.

3.6. Для принятия решения об участии либо о прекращении участия в организациях межмуниципального сотрудничества городским Советом депутатов Калининграда рассматриваются:

- учредительные документы соответствующей организации межмуниципального сотрудничества;

- финансово-экономическое обоснование участия либо прекращения участия городского округа в организации межмуниципального сотрудничества;

- иные документы, предусмотренные действующим законодательством.

4. Материально-техническое обеспечение мероприятий,

проводимых в рамках международных и межмуниципальных связей

(сотрудничества), участия в организациях

межмуниципального сотрудничества

4.1. Материально-техническое обеспечение мероприятий и представительских функций, связанных с осуществлением главой городского округа «Город Калининград», городским Советом депутатов Калининграда, администрацией городского округа «Город Калининград» международных и межмуниципальных связей (сотрудничества), участием в организациях межмуниципального сотрудничества, осуществляется в соответствии с нормами расходов, установленными настоящим решением, в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете городского округа «Город Калининград» на соответствующий финансовый год и плановый период.

4.2. Финансирование расходов, связанных с участием в международном и межмуниципальном сотрудничестве представителей предприятий, учреждений, организаций, расположенных на территории городского округа, осуществляется за счет собственных средств предприятия, учреждений, организаций.

4.3. Возмещение расходов, связанных с выездом главы городского округа, депутатов городского Совета депутатов Калининграда, муниципальных служащих городского Совета депутатов Калининграда и администрации городского округа за пределы городского округа для участия в мероприятиях, проводимых в рамках международного и межмуниципального сотрудничества, производится в порядке и размерах, установленных действующим законодательством.

5. Отчет о проведенных мероприятиях по международным,

межмуниципальным связям (сотрудничеству)

5.1. По результатам проведенных за пределами территории городского округа мероприятий по международным, межмуниципальным связям (сотрудничеству) руководители делегации органов местного самоуправления составляют отчет о проведенных мероприятиях и представляют его в отдел международных связей администрации городского округа «Город Калининград», отдел обеспечения деятельности председателя городского Совета депутатов Калининграда.

5.2. По результатам проведенных на территории городского округа мероприятий по международным, межмуниципальным связям (сотрудничеству) с участием и без участия главы городского округа и председателя городского Совета депутатов Калининграда, отчет о проведенных мероприятиях составляют руководители отдела международных связей администрации городского округа «Город Калининград», отдела обеспечения деятельности председателя городского Совета депутатов Калининграда соответственно.

5.3. Отчеты по результатам проведенных мероприятий, указанных в пунктах 5.1, 5.2, составляются в течение 3 рабочих дней с момента окончания проведения мероприятия.