

Пояснительная записка

к проекту решения городского Совета депутатов Калининграда
«О внесении изменений в решение окружного Совета депутатов города
Калининграда от 07.04.2010 № 82 «Об утверждении Положения «О порядке
организации и предоставления мест для размещения остановочных комплексов
и иных объектов мелкорозничной торговли» (в редакции решений от 19.01.2011
№ 17, от 09.03.2011 № 105, от 25.01.2012 № 10, решения городского Совета
депутатов Калининграда от 10.07.2013 № 242)

Данный проект муниципального правового акта разработан в целях приведения действующего порядка организации и предоставления мест для размещения НТО на территории городского округа «Город Калининград» в соответствие с нормами действующего законодательства, а также стимулирования осуществления хозяйствующими субъектами торговой деятельности с соблюдением положений заключенного договора на размещение НТО, санитарных, противопожарных и других правил и требований законодательства, в том числе в области регулирования оборота алкогольной продукции и в сфере охраны окружающей среды. Проект решения доработан с учетом представленного заключения нормативно-правового отдела городского Совета депутатов Калининграда.

Данным проектом внесены следующие изменения:

1) для целей применения Положения установлены понятия «НТО со специализированным ассортиментом», «НТО со специализированным ассортиментом «Печать», практическое применение которых (путем заключения соответствующих договоров на размещение НТО) возможно только при установлении таких мест в схеме размещения НТО, утверждаемой в соответствии с постановлением администрации городского округа «Город Калининград» от 17.11.2011 № 1979. В случае принятия проекта решения в представленной редакции в вышеуказанное постановление администрации будут внесены соответствующие изменения. Необходимость выделения мест размещения НТО со специализированным ассортиментом «Печать» в схеме размещения НТО обусловлена многочисленными обращениями хозяйствующих субъектов, реализующих соответствующие товары в НТО, с целью установления минимального значения коэффициента ассортимента, применяемого в расчете платы по договору. При этом приняты во внимание низкая рентабельность такой торговой деятельности, а также рекомендации Минкомсвязи России по поддержке и развитию системы розничного распространения периодических печатных изданий и иной печатной продукции в субъектах Российской Федерации (приказ Минкомсвязи России от 31.07.2013 № 197);

2) уточнено понятие «оператор» в части исключения физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями;

3) установлен перечень услуг, оказание которых в НТО может осуществляться на основании договора с Оператором;

4) исключены пункты о формировании, утверждении и изменении схемы размещения НТО, дублирующие положения иных правовых актов Калининградской области и городского округа «Город Калининград» и не являющиеся предметом регулирования данного правового акта;

5) оператору установлены дополнительно следующие условия (обязанности):

- соблюдение ассортимента реализуемых товаров (услуг) или установленного специализированного ассортимента товаров (в случае заключения договора на размещение НТО в месте, предусмотренном Схемой для реализации специализированного ассортимента товаров),

- запрет на использование сырых мяса, рыбы, птицы, яиц для приготовления продукции,

- демонтаж НТО по окончании срока действия договора, а также при его досрочном расторжении;

б) исключено право Оператора осуществлять уступку прав на размещение НТО третьим лицам, поскольку передача прав и обязанностей по договору на размещение НТО при смене собственника НТО дает новому правообладателю преимущественное право перед другими хозяйствующими субъектами на размещение НТО без проведения конкурсных процедур, что нарушает нормы Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Кроме того, введенная норма не препятствует Операторам в реализации их прав собственника движимого имущества, каким является НТО, а также не ущемляет права хозяйствующих субъектов, принявших решение об отчуждении НТО и, следовательно, о прекращении осуществления торговой деятельности в таком объекте;

7) исключено положение, предусматривающее возможность принудительного демонтажа незаконно установленных НТО без принятия в установленном порядке судебного акта во избежание возмещения ущерба, причиненного собственнику имущества;

8) процедура подготовки и проведения торгов на право размещения НТО упорядочена, раздел 3 «Порядок организации и проведения конкурсов по продаже права на размещение НТО» изложен в новой редакции;

9) в качестве обеспечения исполнения Оператором обязательств за неисполнение существенных условий договора (за исключением срока внесения платы за размещение НТО) предусмотрен штраф в размере трехкратного размера платы за размещение НТО, а при повторном нарушении в течение года – штраф в двойном размере.

Установление неустойки в виде штрафа за неисполнение существенных условий договора (за исключением срока внесения платы за размещение НТО) взамен существующей нормы об установлении платы за размещение НТО в двойном размере в период устранения нарушений обусловлено необходимостью приведения Положения в соответствие с действующим законодательством, а именно главой 23 ГК РФ, и направлено на обеспечение

соблюдения Операторами положений заключенных им договоров с Уполномоченным органом.

По состоянию на 01.01.2015 насчитывалось 11 Операторов (из 760), нарушающих условия размещения НТО и/или неисполняющих свои обязательства по договору. При этом период существования таких нарушений является длительным: у 2 Операторов – более 2 лет, у 4 Операторов – более 1 года, у 4 Операторов – более 9 месяцев. Лишь 1 Оператор устранил нарушения в течение 2 месяцев со дня установления факта нарушения. Суммы, уплачиваемые Операторами-нарушителями в виде повышенного размера платы за размещение НТО за 3-месячный период, эквивалентны предложенному проектом размеру штрафа, взимаемого однократно при установлении факта нарушений.

10) приведены в соответствие со ст. 450 ГК РФ положения, касающиеся расторжения договора. В типовую форму договора включены основания для его расторжения по инициативе Уполномоченного органа, а также для одностороннего отказа Уполномоченного органа от исполнения обязательств по договору;

11) регламентирована процедура согласования с Оператором нового места размещения НТО в случае принятия решения об упразднении существующего места размещения НТО, а также порядок выкупа НТО при отказе хозяйствующего субъекта от предоставления ему другого места;

12) установлен порядок внесения изменений в договор при изменении Оператором ассортимента реализуемых товаров (услуг), а также перечень оснований для отказа Уполномоченного органа во внесении таких изменений;

13) типовая форма договора на размещение НТО приведена в соответствие с вносимыми в Положение изменениями;

14) в методику определения размера платы за размещение НТО внесены изменения в части введения новых коэффициентов ассортимента реализуемых товаров (услуг) для торговли печатной продукцией, а также для реализации проездных билетов на проезд в транспорте общего пользования. Кроме этого, установлен порядок определения коэффициента ассортимента реализуемых товаров (услуг) при торговле различными группами товаров (услуг), для которых предусмотрены разные по величине коэффициенты.

Принятие указанного проекта муниципального правового акта не влечет необходимости выделения финансовых средств из бюджета городского округа «Город Калининград» и возникновения дополнительных затрат хозяйствующих субъектов.

Заместитель главы администрации,
председатель комитета экономики,
финансов и контроля

Н.А. Дмитриева