

**АДМИНИСТРАЦИЯ
ГОРОДСКОГО ОКРУГА «ГОРОД КАЛИНИНГРАД»**

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

от « ____ » _____ 2026 г.
г. Калининград

№ _____

Об организации и осуществлении туризма
на особо охраняемых природных
территориях местного значения и порядке
расчета предельно допустимой
рекреационной емкости таких территорий
при осуществлении туризма

В соответствии со статьей 5.2 Федерального закона от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», постановлением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2023 года № 2230 «Об утверждении Типовых правил организации и осуществления туризма, в том числе обеспечения безопасности туризма на особо охраняемых природных территориях регионального и местного значения», постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2023 года № 1809 «Об утверждении Типовых правил расчета предельно допустимой рекреационной емкости особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения при осуществлении туризма», Законом Калининградской области от 01 марта 2016 года № 513 «Об особо охраняемых природных территориях»

п о с т а н о в л я е т:

1. Утвердить правила организации и осуществления туризма, в том числе обеспечения безопасности туризма, на особо охраняемых природных территориях местного значения городского округа «Город Калининград» (приложение № 1).

2. Утвердить порядок расчета предельно допустимой рекреационной емкости особо охраняемых природных территорий местного значения городского округа «Город Калининград» при осуществлении туризма (приложение № 2).

3. Постановление вступает в силу момента его официального опубликования.

4. Управлению делопроизводства администрации городского округа «Город Калининград» обеспечить опубликование постановления в газете «Гражданин», размещение на официальном сайте администрации городского округа «Город Калининград» в сети Интернет и направить копию постановления в Правительство Калининградской области для включения в

регистр муниципальных нормативных правовых актов Калининградской области.

Глава администрации

Е.И. Дятлова

Приложение № 1
к постановлению администрации
городского округа «Город Калининград»
от «___» _____ 2026 г. № _____

**Правила
организации и осуществления туризма, в том числе обеспечения
безопасности туризма, на особо охраняемых природных
территориях местного значения городского округа «Город Калининград»**

1. Настоящие Правила устанавливают порядок организации и осуществления туризма, в том числе обеспечения безопасности туризма, на особо охраняемых природных территориях местного значения городского округа «Город Калининград».

2. Под организацией туризма в настоящих Правилах понимается осуществляемый структурным подразделением администрации городского округа «Город Калининград» и подведомственными учреждениями, за которыми в соответствии с решением городского Совета депутатов Калининграда закреплена соответствующая особо охраняемая природная территория, комплекс мероприятий, направленный на обеспечение оказания услуг в сфере туризма в границах особо охраняемых природных территорий местного значения на специально оборудованных для этого местах и маршрутах.

3. При организации и осуществлении туризма на особо охраняемых природных территориях местного значения учитываются основные критерии и особенности, установленные частью 2 статьи 5.2 Федерального закона от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (далее – Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях»).

4. Понятия «турист», «экскурсант», «экскурсовод (гид)», «гид-переводчик», «инструктор-проводник», используемые в настоящих Правилах, имеют значения, определенные Федеральным законом от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации»).

5. Понятие «рекреационная нагрузка», используемое в настоящих Правилах, означает фактическое количество человек, которое находится на особо охраняемой природной территории местного значения либо в ее отдельной части в единицу времени.

6. Услуги в сфере организации туризма на особо охраняемых природных территориях местного значения могут оказывать:

а) муниципальное бюджетное учреждение «Дирекция ландшафтных парков» городского округа «Город Калининград», муниципальное казенное учреждение «Калининградская служба заказчика» городского округа «Город Калининград» - в отношении особо охраняемых природных территорий, управление которыми они осуществляют (далее - Учреждение);

б) физические и юридические лица, осуществляющие туроператорскую и иную деятельность в соответствии с Федеральным законом «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации», а также юридические и физические лица, заключившие в соответствии с требованиями гражданского законодательства и законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд гражданско-правовой договор (контракт) с Учреждением.

7. При организации и осуществлении туризма на особо охраняемых природных территориях местного значения Учреждение, юридические лица, физические лица, оказывающие услуги в сфере организации туризма, а также туристы, экскурсанты обязаны соблюдать законодательство в области охраны окружающей среды, в области обращения с отходами, в сфере охраны здоровья, в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и законодательство Российской Федерации о пожарной безопасности, режим использования особо охраняемой природной территории, установленный решением городского Совета депутатов Калининграда, а также законодательство Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях и требования настоящих Правил.

8. В целях обеспечения безопасности туризма время, сроки, условия посещения, специально оборудованные для туризма места и маршруты определяются организаторами туризма с учетом погодных условий, ландшафта местности и иных факторов, а также равномерного распределения рекреационной нагрузки.

9. Наземные транспортные средства (автомобили, мотоциклы, автобусы) и специальное оборудование для передвижения туристов, экскурсантов при осуществлении туризма должны использоваться таким образом, чтобы это не составляло угроз сохранению биологического и ландшафтного разнообразия, отдельных экологических систем.

10. Кино-, видео- и фотосъемки в процессе осуществления туризма должны проводиться методами, не вызывающими беспокойство объектов животного мира и не влияющими на естественный ход природных процессов, любые преднамеренные манипуляции с объектами животного и растительного мира для обеспечения лучших условий кино-, видео- и фотосъемок (подгон или

вспугивание объектов животного мира, изъятие из грунта объектов растительного мира) запрещаются.

Кино-, видео- и фотосъемки не должны препятствовать деятельности сотрудников Учреждения.

Кино-, видео- и фотосъемки с использованием дополнительного навесного оборудования, квадрокоптеров-дронов, софитов, световых экранов, другого оборудования и специального реквизита на особо охраняемых природных территориях местного значения осуществляются по согласованию с Учреждением.

11. Особенности посещения особо охраняемой природной территории местного значения определяют совокупность требований к нахождению на особо охраняемой природной территории местного значения, предъявляемых к туристам, экскурсантам, в соответствии с установленным для таких особо охраняемых природных территорий местного значения режимом их особой охраны.

12. Особенности посещения особо охраняемой территории местного значения оформляются Учреждением в виде информационных материалов о посещении особо охраняемой природной территории местного значения.

13. Информационные материалы о посещении особо охраняемой природной территории местного значения должны содержать:

а) перечень установленных запретов и ограничений для туристов, экскурсантов при посещении особо охраняемой природной территории местного значения либо ее части, в том числе на нахождение туристов, экскурсантов вне специально отведенных для этого мест, ограничения на посещение туристами, экскурсантами особо охраняемой природной территории местного значения (ее части) без сопровождения экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков, инструкторов-проводников, а также на нахождение туристов, экскурсантов в определенное время суток или период года;

б) особенности использования транспортных средств, средств индивидуальной мобильности туристами, экскурсантами при посещении особо охраняемой природной территории местного значения;

в) особенности использования технических средств и автоматизированных систем учета нахождения туристов, экскурсантов на особо охраняемой природной территории местного значения;

г) требования по соблюдению санитарно-эпидемиологических и противопожарных норм и правил туристами, экскурсантами при посещении особо охраняемой природной территории местного значения;

д) информацию о поведении туристов, экскурсантов, в том числе при встрече с дикими и опасными животными, на особо охраняемой природной территории местного значения;

е) запрет на нахождение в состоянии алкогольного, наркотического и (или) иного токсического опьянения, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность;

ж) особенности использования технических средств (кино-, видео-, фотоаппаратуры) и порядок проведения кино-, видео- и фотосъемок на территории особо охраняемой природной территории местного значения, включая методы проведения таких кино-, видео- и фотосъемок;

з) иную информацию, влияющую на осуществление туризма на особо охраняемой природной территории местного значения, исходя из режима использования особо охраняемой природной территории местного значения.

14. Основными видами услуг в сфере организации туризма на особо охраняемых природных территориях местного значения являются:

а) организация посещения музеев природы, визит-центров, смотровых площадок, вольерных комплексов, оборудованных мест отдыха посетителей;

б) организация и проведение экскурсий;

в) услуги по предоставлению экскурсантам аттестованных экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников;

г) услуги по организации проживания туристов, экскурсантов в средствах размещения различных видов, в том числе в гостиницах, домах отдыха, палаточных лагерях, в кемпингах, на туристских базах, в горных приютах и других средствах размещения;

д) услуги по осуществлению кино-, видео- и фотосъемки;

е) услуги по благоустройству и уборке мест отдыха и размещения туристов, экскурсантов;

ж) услуги по организации питания, в том числе по производству и реализации продуктов питания (в том числе местного производства), организации объектов общественного питания, приготовлению пищи;

з) услуги по перевозке туристов, экскурсантов транспортом различных видов, оборудованным для перевозки людей;

и) услуги по производству и реализации сувенирной продукции, в том числе изделий народных промыслов;

к) информационные, образовательные и консультационные услуги, в том числе по экологическому просвещению;

л) проведение событийных и массовых мероприятий, акций (ярмарок, фестивалей, конкурсов, выставок и прочих мероприятий);

м) прокат туристского снаряжения, спортивного инвентаря.

15. Учреждение, юридические и физические лица, оказывающие услуги в сфере организации туризма на особо охраняемых природных территориях местного значения, должны довести до сведения туристов, экскурсантов

особенности посещения соответствующих особо охраняемых природных территорий, режим использования особо охраняемой природной территории.

16. В целях обеспечения безопасности туризма на особо охраняемых природных территориях местного значения в обязательном порядке проводится инструктаж с туристами, экскурсантами по требованиям и правилам поведения туристов, экскурсантов, предусмотренным особенностями посещения особо охраняемых природных территорий местного значения.

Приложение № 2
к постановлению администрации
городского округа «Город Калининград»
от «___» _____ 2026 г. № _____

Порядок
расчета предельно допустимой рекреационной емкости особо охраняемых
природных территорий местного значения городского округа «Город
Калининград» при осуществлении туризма

1. Настоящий Порядок устанавливает порядок расчета предельно допустимой рекреационной емкости особо охраняемых природных территорий местного значения в рамках организации и осуществления на их территориях туризма.

2. В целях настоящего Порядка используются следующие понятия:

базовая рекреационная емкость - максимальное количество человек, которые могут физически находиться на особо охраняемой природной территории местного значения или в отдельной ее части (на туристском объекте) в единицу времени;

площадной туристский объект - туристский объект, занимающий определенный земельный участок или участок акватории, имеющий свои границы, характеризующийся свободным перемещением на нем посетителей и площадным (обширным, по всей площади объекта или его части) характером воздействия его на окружающую среду (стоянки, смотровые площадки, музеи, визит-центры, иные здания и сооружения для организации обслуживания туристов);

потенциальная рекреационная емкость - максимальное количество человек, которые могут находиться на особо охраняемой природной территории местного значения, в ее отдельной части или на туристском объекте в единицу времени без деградации природных комплексов и объектов, объектов растительного и животного мира, естественных экологических систем, с учетом факторов экологического, социального, социокультурного и социально-экономического характера;

предельно допустимая рекреационная емкость - максимальное количество посетителей, которые могут посетить в качестве туриста особо охраняемую природную территорию местного значения либо ее отдельные части в единицу времени без деградации природных комплексов и объектов, объектов растительного и животного мира, естественных экологических систем;

туристские объекты - части особо охраняемой природной территории местного значения, включающие природные комплексы и объекты, историко-

культурные объекты, инфраструктурные объекты (музеи, визит-центры, иные здания и сооружения для организации обслуживания туристов), привлекающие туристов и используемые для осуществления туризма.

3. Предельно допустимая рекреационная емкость определяется для особо охраняемых природных территорий местного значения либо ее отдельных частей (туристских объектов).

4. Предельно допустимая рекреационная емкость не устанавливается в отношении особо охраняемых природных территорий местного значения, в пределах которых не организуется и не осуществляется туризм.

5. Расчет предельно допустимой рекреационной емкости особо охраняемой природной территории, ее отдельной части осуществляется при выявлении изменения состояния туристских объектов, но не реже одного раза в 5 лет.

6. Предельно допустимая рекреационная емкость рассчитывается для особо охраняемой природной территории в целом, а также для ее отдельных частей (туристских объектов) и выражается в целочисленных значениях, человек в единицу времени.

7. Предельно допустимая рекреационная емкость особо охраняемых природных территорий ($RCC_{ООПТ}$) рассчитывается по формуле:

$$RCC_{ООПТ} = \sum_1^m RCC_{qm},$$

где:

RCC_{qm} - предельно допустимая рекреационная емкость туристского объекта m , человек в единицу времени;

m - порядковый номер туристского объекта в границах ООПТ (1, 2, ... m).

8. Предельно допустимая рекреационная емкость туристского объекта (RCC_q) рассчитывается по формуле:

$$RCC_q = PCC_q \times MC,$$

где:

PCC_q - потенциальная рекреационная емкость туристского объекта, человек в единицу времени;

MC - коэффициент управленческой емкости, долей от единицы.

9. Потенциальная рекреационная емкость рассчитывается для особо охраняемой природной территории местного значения в целом, а также для ее отдельных частей (туристских объектов) и выражается в целочисленных значениях, человек в единицу времени.

10. Потенциальная рекреационная емкость туристского объекта (PCC_q) рассчитывается по формуле:

$$PCC_q = BCC_q \times \Pi_1^n C f_n,$$

где:

BCC_q - базовая рекреационная емкость туристского объекта, выраженная в целочисленном значении, человек в единицу времени;

$C f_n$ - поправочные коэффициенты, которые учитывают определенные для туристских объектов лимитирующие факторы развития туризма (экологического, социального и социокультурного характера) и установленные режимы использования туристских объектов;

n - количество поправочных коэффициентов.

11. Базовая рекреационная емкость туристских объектов (BCC_q) для площадных туристских объектов рассчитывается по приведенным формулам и выражается в целочисленных значениях, человек в единицу времени.

12. Базовая рекреационная емкость для площадных туристских объектов (BCC_{qs}) рассчитывается по формуле:

$$BCC_{qs} = \frac{A}{A_u} \times R_f \times t,$$

где:

A - площадь туристского объекта, на которой осуществляется туризм, кв. метров;

A_u - площадь туристского объекта, необходимая для одного посетителя при осуществлении туризма (кв. метров), определяемая в соответствии с пунктом 15 настоящего Порядка;

R_f - коэффициент возвращения, отражающий возможное количество посещений туристского объекта одним и тем же туристом в день;

t - количество дней в рассматриваемую единицу времени (месяц, сезон, год и др.), единиц.

13. Поправочные коэффициенты, которые учитывают определенные для туристских объектов лимитирующие факторы развития туризма (экологического, социального и социокультурного характера) и установленные режимы использования туристских объектов и расчет их величин, а также площадь туристского объекта, необходимая для одного посетителя, утверждаются нормативным правовым актом администрации городского округа «Город Калининград».